PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

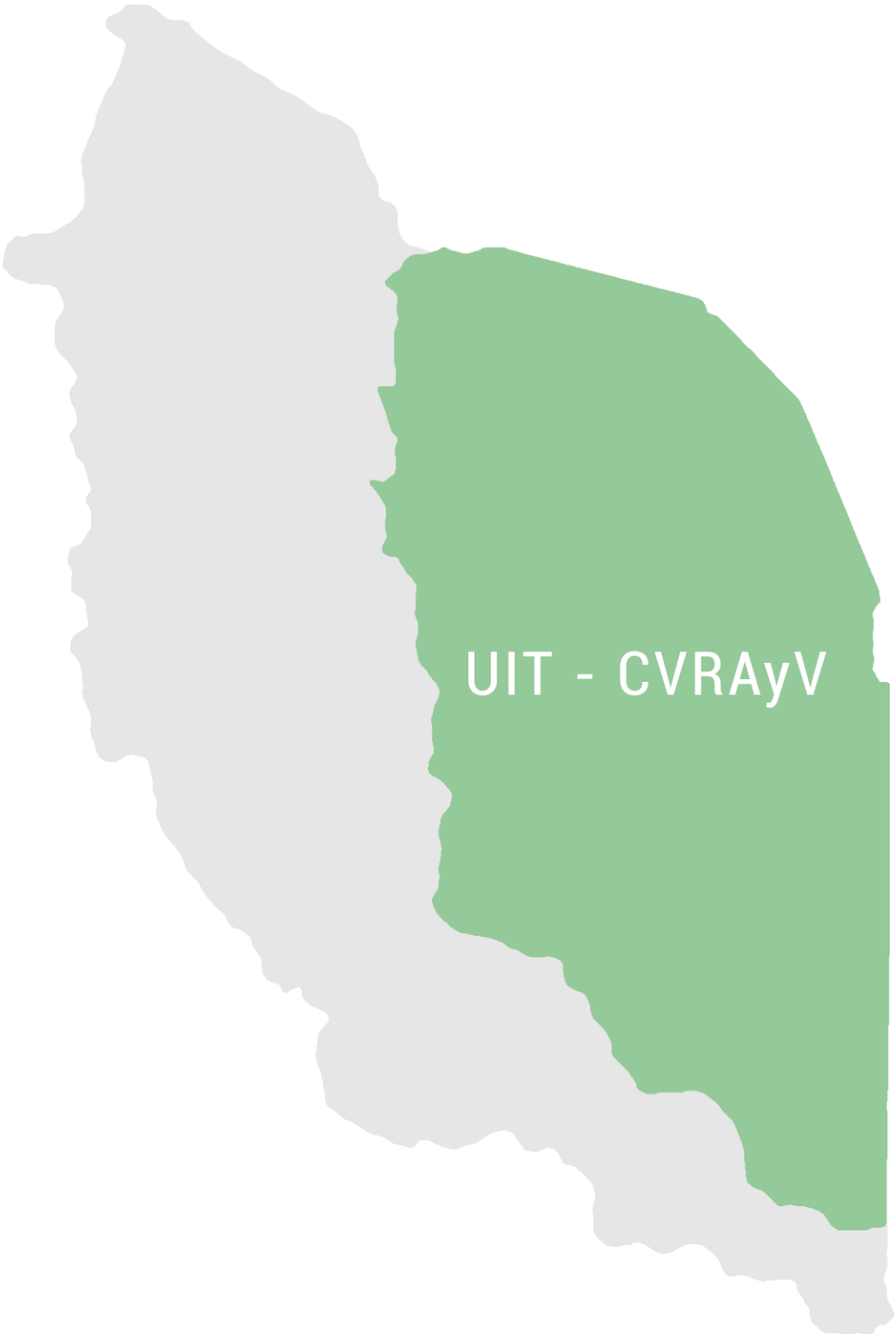
UIT- CORREDOR DE VINCULACIÓN REGIONAL AGUA ESCONDIDA Y VOLCANES (CVRAyV)

TITULO III- Modelos Territoriales

Modelo territorial actual
Modelo territorial tendencial
Modelo territorial deseado

Municipalidad de
MALARGÜE

LOCALIZACIÓN DE LA UIT-CVRAyV
EN EL DEPARTAMENTO DE MALARGÜE



CONTENIDO

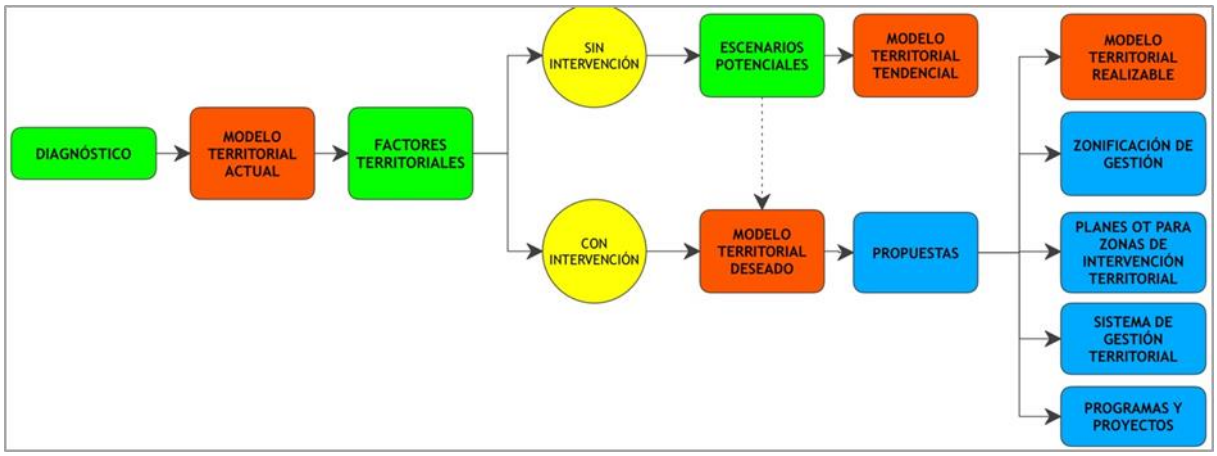
1. Introducción a los modelos territoriales. 4
2. Modelo Territorial Actual....5
2.1 Estado general del Territorio 5
2.2 Posición y dinámica regional.... 10
2.3 Nodos principales 13
2.4 Corredores 16
2.5 Mapas del Modelo del Territorio Actual 18
3. Factores y procesos que determinan los escenarios futuros de la UIT-CVRAyV 23
3.1 Precio internacional de commodities y restricciones normativas.... 24
3.2 Evolución global y regional de la dinámica comercial: Acuerdos regionales para integración de cadenas de valor 24
3.3 Evolución de los escenarios de la energía global 26
3.4 Evolución tecnológica.... 26
3.5 Riesgos naturales y antrópicos.... 27
3.6 Problemas estructurales 29
4. Modelo Territorial Tendencial....29
4.1 Modelo Territorial Tendencial según PPOT 30
4.2 Modelo Territorial Tendencial según PMOTM 32
4.3 Modelo Territorial Tendencial de UIT CVRAyV 33
4.3.1 Evolución de la población del territorio 33
4.3.2 Evolución de los procesos productivos, ambientales y sociales. 33
4.3.3 Transformaciones territoriales esperables.... 34
4.3.4 Evolución de Nodos y Corredores.... 34
4.3.5 Modelo resultante de la tendencia territorial 34
5. Modelo Territorial Deseado....37
5.1 Lineamientos del PPOT y PMOTM 37
5.2 Voluntad de la población 40
5.3 Modelo Deseado resultante.... 41

1. Introducción a los modelos territoriales.

Los criterios tenidos en cuenta para la definición de los Modelos Territoriales de la UIT-CVRAyV, son los establecidos en el reglamento y en el PMOTM. Por lo tanto, surgen como resultado: a) del diagnóstico; b) los talleres de participación y consultas realizadas al momento de realizar el diagnóstico, sintetizados en la Matriz de problemas y soluciones aportada por la comunidad y c) los escenarios alternativos elaborados de acuerdo con las tendencias y factores del contexto internacional, nacional, provincial, municipal e intermunicipal ya establecidos en el PMOTM y en PPOT.

Los modelos de ordenamiento territorial que se definirán en este capítulo son el modelo territorial actual, el modelo territorial tendencial, el modelo territorial deseado. El modelo territorial realizable se abordará en el capítulo IV como expresión o imagen sintética de la organización espacial de la UIT.

Siguiendo los lineamientos del reglamento en sus artículos 19; 22;23;24;25;26 y el procedimiento establecido en el PMOTM y que se muestra en el siguiente gráfico.



El **modelo territorial actual** se ha elaborado a partir de los resultados del diagnóstico desarrollado en el capítulo 2 de este documento y es la expresión o imagen sintética de la organización espacial de la UIT. En él se muestran los resultados en escala regional de los procesos globales y regionales más importantes definidos ya en el PMOTM, focalizándose en los que impactan directamente en el territorio de la UIT, y los resultados escala local focalizando en la interrelación entre los distintos componentes del subsistema físico-natural, socioeconómico y político-institucional, el diagnóstico participativo con la comunidad y la identificación de procesos y factores que explican el modelo de organización territorial actual.

Por su parte **el Modelo Tendencial** se ha elaborado a partir del Modelo Tendencial del Plan Provincial de Ordenamiento territorial (previsto en el punto 3.2. de dicho Plan[1]) y aprobado por ley

[1] *Dicho Modelo tendencial fue elaborado a partir de la selección y análisis de tres variables claves para el Ordenamiento*

Nº 8999 y del PMOTM previsto en el capítulo 3 punto 4[2], considerando la inercia territorial de la evolución de la situación actual de la UIT y los potenciales riesgos.

En la elaboración del **Modelo Territorial Deseado** se han tenido en cuenta la proyección de tendencias identificadas en el diagnóstico, la evaluación de escenarios alternativos, expresados en el Modelo Territorial Tendencial y sus dos escalas (regional y local)[3]: las pautas establecidas en el PPOT aprobado por Ley N°8999 y en PMOTM capítulo 3 punto 5; y los aportes brindados por la ciudadanía en los talleres de diagnóstico, de los que surgió el árbol de problemas de la UIT y las expresiones de la vocación de desarrollo territorial para construcción colectiva de la imagen futura de la UIT-CVRAyV. El modelo se construye considerando que no existen restricciones de medios, recursos y voluntades y que sus principios deben ser: el equilibrio territorial (para lograr mayor integración en su territorio), el desarrollo económico, la equidad social y la sostenibilidad ambiental.

Finalmente, el **Modelo Territorial realizable** que se abordará en el próximo capítulo surge a partir de los resultados obtenidos en el modelo territorial actual, el tendencial y el deseado y pretende expresar las acciones para superar los problemas y limitaciones y desarrollar las potencialidades detectadas en el diagnóstico, teniendo en cuenta las restricciones de medios, recursos y voluntades, los programas y proyectos gubernamentales provinciales en marcha y/o en cartera de inversión y aquellos aprobados y en marcha a nivel municipal

2. Modelo Territorial Actual

2.1 Estado general del Territorio

Tal como se definió en el diagnóstico La unidad de integración territorial "Corredor de vinculación regional Agua Escondida y reservas (UIT-CVRAyV) es una extensa región de 18.002,74 km2 que se encuentra al centro-este del departamento y limita al norte con el departamento de San Rafael y al oeste con las UIT Malargüe ciudad integradora y sostenible, UIT Cañada Colorada, UIT Corredor productivo y logístico del Río Grande, y la UIT Corredor de integración productiva La Junta; al sur con la UIT Zona de Integración de la Cuenca del Río Colorado y al Este con el departamento de San Rafael y la Provincia de La Pampa.

Territorial de Mendoza:

- *el estado actual de la población y sus dinámicas en los últimos 20 años.*
- *la dinámica de los sectores económicos a través de su evolución en el Producto Bruto Geográfico (PBG) por sectores a nivel provincial con tres periodos de corte 2002, 2006 y 2010.*
- *La transformación de los oasis irrigados, gracias a la interpretación de imágenes satelitales de los años 1990, 2000 y 2010.*

[2] *Art. 23 del reglamento de elaboración y aprobación del PMOT.*

[3] *La construcción de escenarios alternativos forman parte de la prospectiva, es decir de estudios del futuro, campo de conocimiento para la interrogación sistemática y organizada del devenir (Hodara, 1984)… que posee una orientación propositiva, es decir, que está fuertemente vinculada con la toma de decisiones, No constituye una mera proyección de los sucesos actuales sino un punto de partida para el diseño y la elaboración de políticas y estrategias destinadas a alcanzar los objetivos de cualquier institución u organización en las sociedades contemporáneas. (p.2 Forciniti, L. y Elbaum, J., 02, 2001)*

Desde la perspectiva físico natural esta sub-región nor-patagónica está caracterizada por:

a) la fragmentación de los espacios y lo agreste de su naturaleza para las actividades humana.

b) la falta de agua en grandes superficies, el relieve irregular y rocoso, lo discontinuo de los corredores naturales, los suelos arenosos donde desaparecen las rocas basálticas, todos factores que limitan las posibilidades de los asentamientos y las actividades tradicionales como agricultura o ganadería.

c) la falta de continuidad de las superficies regulares, efecto de la predominante superficie volcánica, los bolsones de sedimentos arenosos y las zonas deprimidas lacustres, se suman en un combo que, ante las grandes distancias y la ubicación regional marginal respecto de los grandes corredores y los centros urbanos y económicos, implica limitantes en los desplazamientos y por lo tanto a la dinámica de todo el territorio.

d) los ambientes lacustres y humedales, los conos volcánicos del paisaje, y la vegetación baja y dispersa de pasturas y arbustos presentan una gran cantidad de ambientes ricos en diversidad biológica y endemismos. Estos ambientes van desde gigantes humedales como el de Llancanelo, hasta un rosario de pequeños oasis naturales del interior profundo, al este de las mesetas volcánicas de la Payunia.

Desde la perspectiva social se desprenden las siguientes conclusiones:

a) Es una población de 928 habitantes (censo 2010), que representa sólo el 3% de la población departamental.

b) Tiene índices de masculinidad más elevados que la media departamental y provincial, ya que el 54% de la población son hombres y el 46% mujeres.

c) La pirámide poblacional demuestra una fuerte migración de la población joven en su etapa activa, particularmente en estratos etarios de 20 a 40 años, por lo que resulta una población envejecida con altas tasas de migración, con pérdidas del 17% de población del censo 2001 al 2010.

d) a través de todos los indicadores sociales analizados se constata que es una población dispersa, aislada y con altos niveles de vulnerabilidad social. La población es una población rural que vive un 35% de manera agrupada en pequeños poblados y 65% dispersa en 101 puestos distribuidos en todo el territorio.

e) las condiciones de vida en relación a NBI, el acceso a salud, a educación y servicios básicos son sumamente limitadas y precarias.

f) es una población que mantienen un nivel de economía de auto subsistencia, demostrado este hecho por el bajo nivel de ingresos de las familias y porque un 68% de los hogares son pobres.

g) Las viviendas son mayoritariamente precarias, ya que según datos censales un 82% tiene una calidad insuficiente y están a una gran distancia media (87 km) de hospitales, escuelas, centros de salud policía por lo tanto tiene grandes dificultades para acceder a cualquier equipamiento social disponible.

h) Las brechas sociales particularmente en esta UIT, son inmensas comparadas con niveles medios de acceso a bienes públicos esenciales tanto a nivel provincial como departamental, por lo que cualquier planificación deberá tener muy en cuenta estos aspectos para poder equiparar derechos respecto a cualquier ciudadano medio de la provincia de Mendoza o del departamento.

Desde la perspectiva económica se observa que:

a) la población de la UIT-CVRAyV representa sólo el 3% de la población total de Malargüe, la PEA de la UIT resulta por extrapolación de datos muy baja y de alrededor de 370 personas.

b) la UIT muestra altas tasas de actividad y empleo, y baja tasa de desempleo, pero esto es debido fundamentalmente a que la principal actividad es la ganadería caprina, que si bien mantiene a la población ocupada, lo hace a un nivel de ingresos de subsistencia y con altas tasas de pobreza.

c) la UIT-CVRAyV no cuenta con áreas bajo riego ni superficial, ni subterráneo, todas las actividades agropecuarias se desarrollan en tierra no irrigada, siendo la principal la cría extensiva de ganado caprino.

d) se estima que existen en la UIT-CVRAyV 110 puestos, que en promedio tienen 296 caprinos/puesto, por lo que la ganadería caprina de la UIT contaría con aproximadamente 32.600 caprinos, representaría el 7% del total de caprino del departamento y el 5,3 % respecto al total provincial.

e) La UIT cuenta con recursos mineros metalíferos y no metalíferos. Dentro de los primeros hay manifestaciones minerales de tipo vetiforme de F (fluor), Mn (manganeso), Pb (plomo), Zn(zink) y Mo (molibdeno) y Oro, alojadas en fracturas dentro de andesitas y riolitas del Grupo Choiyoi o en cuerpos andesíticos terciarios. Y dentro de los segundos hay

manifestaciones de cuarzo hidrotermal de alta temperatura, encajado en rocas plutónicas e hipabisales ácidas del Grupo El Portillo.

f) En la UIT se encuentran concesiones de explotación petroleras otorgadas a YPF, y los yacimientos Lindero de Piedra, Llancanelo, Cerro Chochoa, Bayo de la Batra, Cerro Morado, Cerro Boleadero; Lomas peladas este, Rincón amarillo, Rincón colorado, Escorial de la media luna, Cerro del león, Cerro Fortunoso; Cerro Fortunoso E y Cerro Fortunoso S. Existen reservas de gas comprobadas pero no desarrolladas por problemas de rentabilidad, resultado de la dispersión de los yacimientos, la falta de infraestructura para producirlo y el bajo precio de mercado. Los límites impuestos por las ANP impiden la exploración de nuevos yacimientos potenciales, sobre todo en el caso de Payunia. Los yacimientos en explotación son maduros y en proceso de declive natural de la producción, retrasada en gran parte por las inversiones realizadas en recuperación secundaria (Cerro Fortunoso) y las locaciones múltiples de pozos horizontales (Llancanelo).

g) Esta UIT-CVRAyV tiene gran cantidad de atractivos turísticos vinculados a sus recursos físicos y naturales, entre ellos Volcán Erupción Mala Cara, Pozos de Carapacho, Área Natural Protegida (ANP) Llancanelo, ANP Payunia (volcanes Payún Matrú, Payún Liso, Pampas Negras, Escorial de la Media Luna), Estancia Lonco Vaca, Casa de Piedra, El Hoyo Dolo, Kiñe. También cuenta con un gran patrimonio cultural y posibilidades de realizar turismo rural, aventura y científico. Sin embargo, en el área actualmente se desarrolla incipientemente el producto turístico Naturaleza y experiencias aisladas de Turismo Rural.

h) Esta zona llamada a ser parte del corredor de vinculación regional que une Chile con el resto de las provincias argentinas dentro del Corredor biocéanico central se caracteriza por estar surcada por rutas provinciales que deberán desarrollarse a futuro y por el nodo de Agua Escondida. Actualmente ni rutas, ni el nodo están preparados para desarrollar servicios logísticos adecuados y ni siquiera para integrar sus actuales poblaciones que manifestaron los déficits de mantenimiento de rutas de su UIT y el aislamiento del nodo en relación al transporte, comunicación vial, digital y telefónica y la falta de todo tipo de servicios y equipamiento.

- **Desde la perspectiva político institucional se destaca por:**

a) Su realidad nos muestra la necesidad político institucional de avanzar en diseños que permitan lograr una gestión territorial y sectorial integrada y participativa hacia adentro y hacia fuera de la

UIT, que se vincule directamente con la zonificación que se proponga para este espacio territorial, lo que debe armonizar con lo que se proponga para el resto de las UIT.

b) La necesidad se acentúa en este espacio geográfico por las deficiencias de coordinación, tanto hacia dentro de la UIT como hacia fuera en su relación con otros espacios del departamento como la ciudad, determinados por la distancia, falta de conexión, escasa población, presencia de múltiples autoridades de aplicación en el mismo espacio geográfico y amplias potencialidades productivas y de desarrollo.

c) Para llevar adelante dicha gestión resulta fundamental contar con un sistema de información integrado con un catastro actualizado y transparente, que también debe vincularse con la zonificación que se proponga.

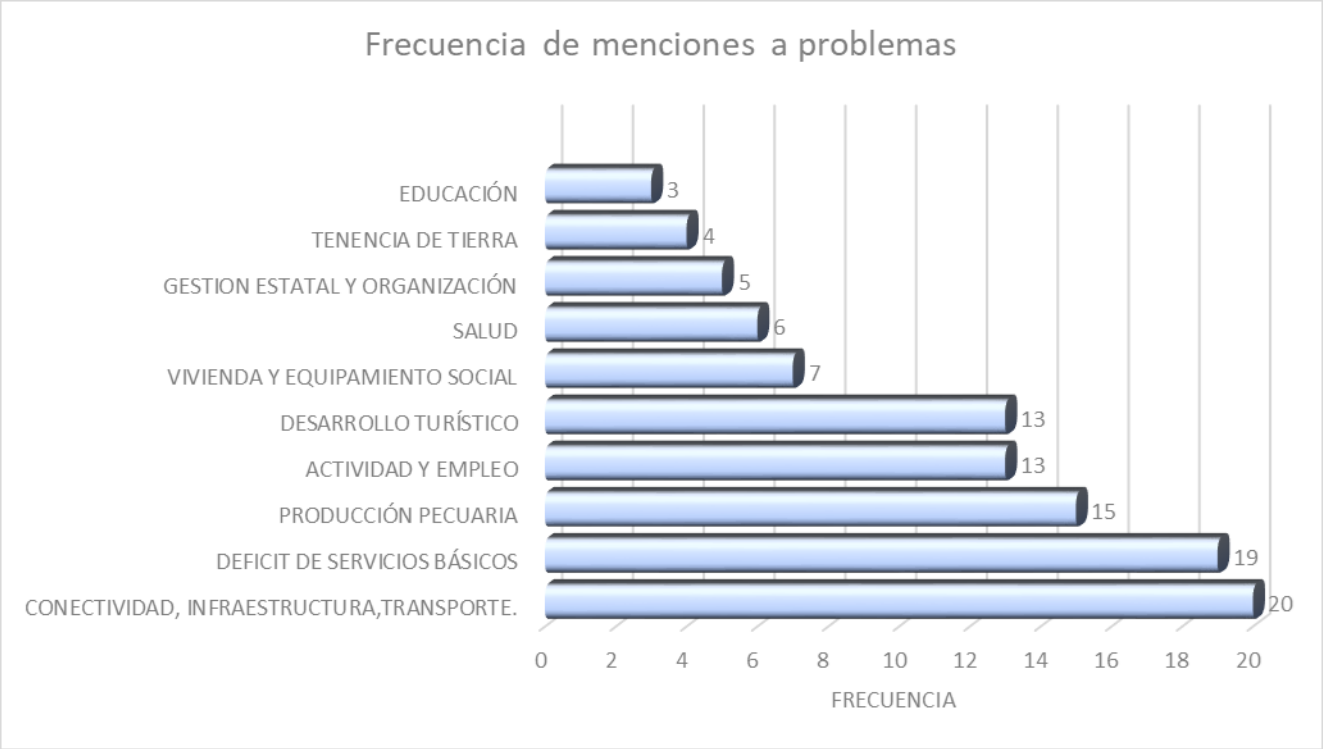
d) El sistema legal de las áreas protegidas que se ubican en la UIT, es de orden provincial y supone la articulación con autoridades provinciales, junto a regulaciones y planes de manejo que escapan a la competencia exclusiva del municipio, lo que impactará fuertemente no solo en los diseños de gestión territorial, sectorial, integral y participativa que se propongan, sino también en la zonificación de la UIT y en su evolución en el tiempo.

e) existe en esa zona una fuerte interacción determinada por la cercanía de las localidades de la UIT a localidades de San Rafael o La Pampa, más que a la de la Ciudad de Malargüe.

f) La falta de regularización dominial es una problemática que afecta a todo el territorio de Malargüe, y en particular a esta UIT según surge de la información que nos aporta el diagnóstico de la dimensión Socio- económica y del diagnóstico participativo con la comunidad, esta fue una de las problemáticas y preocupaciones de la comunidad a la hora de su arraigo, cuestión que la normativa vigente de "Promoción y arraigo de puesteros " no ha terminado de resolver.

- **Desde la perspectiva del diagnóstico participativo:**

a) La comunidad evidenció 10 tipos de problemas: de conectividad vial, infraestructura y transporte; de déficit de servicios básicos; en la producción pecuaria; problemas de actividad y empleo; de desarrollo turístico; vivienda y equipamiento social; en la prestación del sistema de salud; en el régimen de tenencia de tierras; de educación; y de gestión estatal y organización de la comunidad.



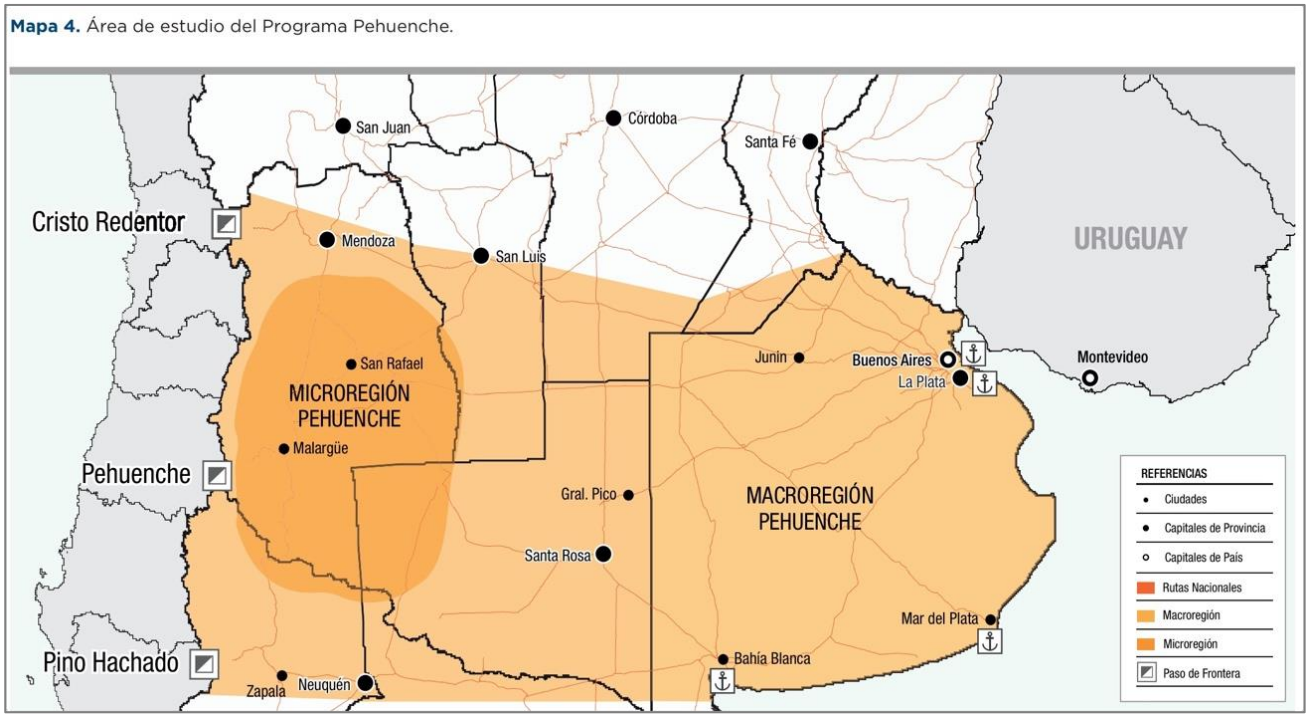
b) Todos los problemas evidenciados por la comunidad se ratificaron con información relevada, indicadores estadísticos, datos censales y a través de la Encuesta de Condiciones de Vida.

c) Se elaboró una matriz problema y solución, teniendo en cuenta los aportes hechos por la comunidad, el diagnóstico de los subsistemas físico-natural, socioeconómico y político-institucional, y las definiciones del PPOT y PMOTM con el objeto de buscar interacción y coordinación en la implementación de políticas públicas para el desarrollo territorial a futuro. Esta matriz arrojó siete problemas estructurantes que se analizan más adelante en el punto 2.2 dada su relevancia en la determinación de los modelos.

2.2 Posición y dinámica regional

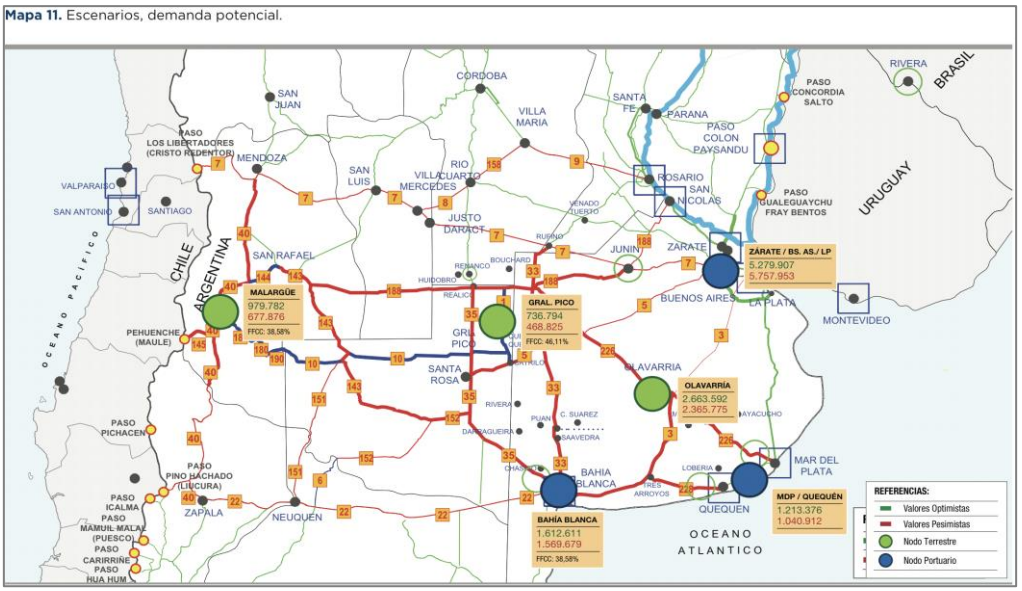
Tal como se destacó en la caracterización, la UIT-CVRAyV está llamada a ser parte del corredor de vinculación regional que une Chile con el resto de provincias Argentinas dentro del" Corredor Biocéanico Central", destacándose la posibilidad de vincular puertos Chilenos de San Antonio y Valparaíso, particularmente con puerto de San Antonio, como la vía directa y más cercana. Si bien cuenta con gran cantidad de rutas provinciales que surcan su territorio y se vinculan al nodo de Agua Escondida. Actualmente ni rutas, ni el nodo están preparados para desarrollar servicios logísticos adecuados y ni siquiera para integrar sus actuales poblaciones que manifestaron los déficits de mantenimiento de rutas de su UIT y el aislamiento del nodo en relación con el transporte, comunicación vial, digital y telefónica, y la falta de todo tipo de servicios y equipamiento.

Pero, no puede obviarse que esta UIT, está inserta en la Macroregión Pehuenche, diseñada en "Programa Pehuenche" elaborado por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación en 2016. Y tampoco que Malargüe es parte del Consorcio Unión Pacífico q-tiene por objetivo restablecer el servicio ferroviario (p-cargas y personas) promoviendo también la integración en el corredor bioceánico.



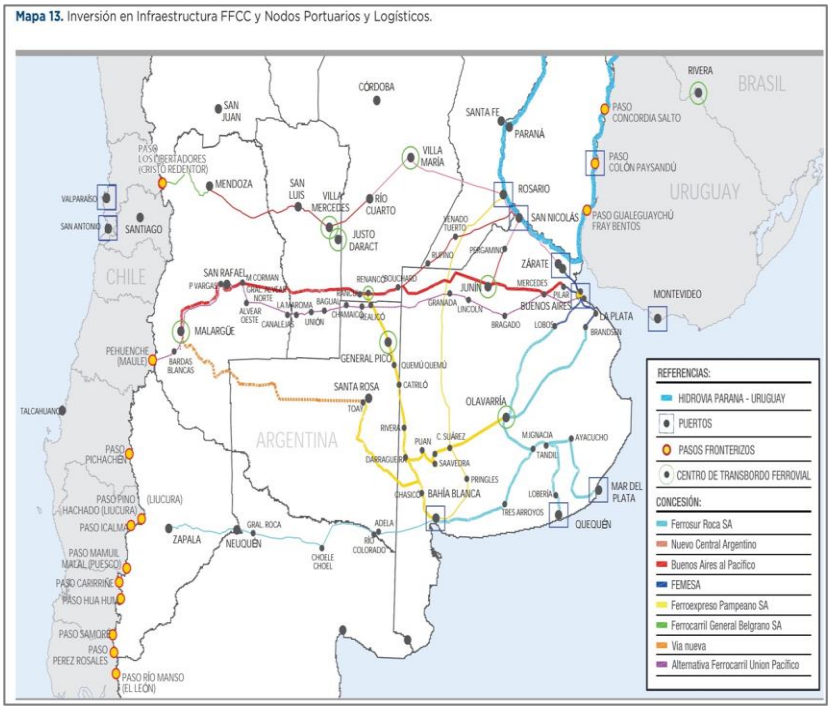
Fuente: Programa Pehuenche, elaborado por el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación en 2016

Esta UIT actúa en esta macroregión como corredor de vinculación entre la pampa húmeda y el puerto de San Antonio hacia el Este, y con Chile y sus puertos de San Antonio y Valparaíso hacia el Oeste, teniendo la posibilidad de servir de tránsito a todos los encadenamientos productivos factibles en la región con destino a terceros países vía Atlántico y Pacífico. En el 2016 ya se hacían hipótesis sobre el volumen de demanda potencial en toneladas. (pueden verse en este gráfico).



Si bien en los últimos años ha aumentado notablemente la circulación a través del Paso Pehuenche, esta corresponde casi exclusivamente a flujos turísticos locales. No hay todavía un aprovechamiento productivo y logístico entre los centros regionales de Argentina y Chile a través del mismo, y no ocurrirá hasta que mejoren sensiblemente las rutas directas hacia la Pampa, Bahía Blanca y Neuquén y la Región Vaca Muerta.

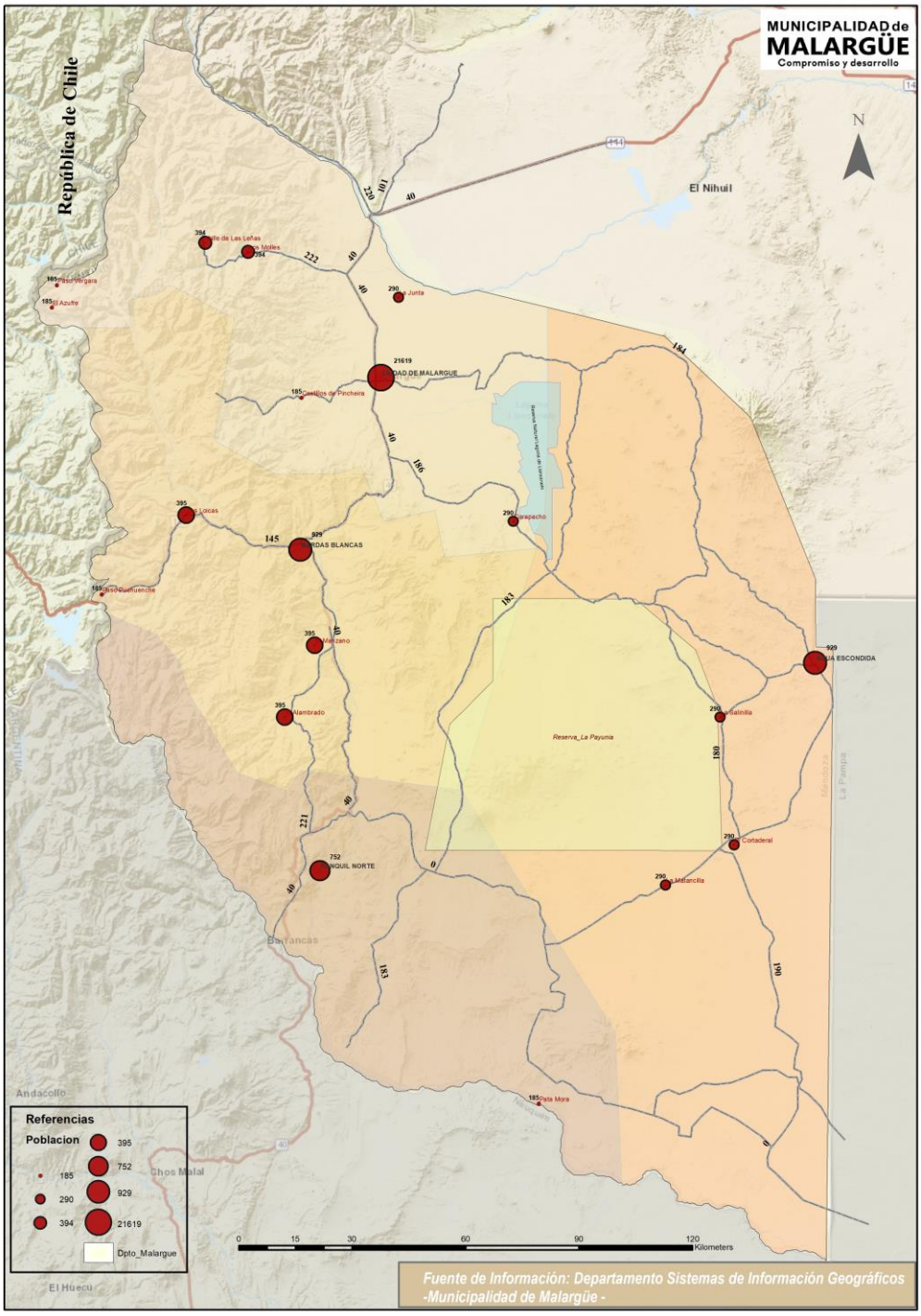
El escenario futuro requiere de inversiones importantes en la infraestructura vial, ferroviaria, portuaria y de centros logísticos intermodales. En el siguiente mapa se pueden ver las obras y polos de inversión esperados en la Macroregión y en particular se destaca como "**ruta nueva la traza de la ruta 186 que pasa por Agua Escondida**" y se vincula con la Ruta 40 y Paso Pehuenche.



2.3 Nodos principales

Tal como se determinó en el PMOTM y como se puede ver en el siguiente mapa, la población en Malargüe está irregularmente distribuida en el territorio departamental, concentrando gran parte de ella en la ciudad capital. Y en su mayor parte, lo que denominamos localidades son en realidad parajes con caseríos dispersos que reúnen muy poca población y no tienen entidad urbana en sí misma.

Fuente:



Elaboración propia en base a datos de Dirección de Estadísticas Provincia de Mendoza.REVISAR!!!!!

Sin embargo, analizar el territorio y su dinámica regional solamente puertas adentro sería de poca utilidad y nos daría conclusiones falsas. Lo que debemos analizar es el Sistema Territorial Malargüe, que implica también la posición regional de Malargüe, de la UIT-CVRAyV y particularmente de Agua Escondida respecto de las zonas y regiones vecinas.

Si se aplica la clasificación de nodos presente en el Programa Región Pehuenche (de 2016), contempla una clasificación según los siguientes factores a considerar:

VARIABLE	DESCRIPCIÓN	INDICADOR
Infraestructura de servicios	Disponibilidad de infraestructura para la atención de servicios primarios (educación y salud)	Cantidad de camas públicas y privadas
		Cantidad de instituciones terciarias y universitarias, públicas o privadas
Transporte y comunicaciones	Grado de equipamiento en transporte y comunicaciones	Cantidad de movimiento aéreo, despegues y aterrizajes de vuelos comerciales –regulares y no regulares–
		Índice de Accesos Viales
Actividades financieras y comerciales	Intensidad con que se desarrolla la economía urbana	Cantidad de instituciones bancarias
		Cantidad de grandes superficies comerciales (hipermercados y shoppings)
Población	Indicador aproximado al desarrollo urbano, relacionado con el tamaño del mercado	Cantidad de habitantes
Estructura ocupacional	Escala de desarrollo del sector terciario especializado y el grado de complejidad del proceso de trabajo	Población ocupada en el sector terciario
		Población Económicamente Activa con calificación ocupacional profesional y técnica

Fuente: Plan Estratégico Territorial de Argentina (PET), de 2010.

Las categorías resultantes son 7, dependiendo de un rango que no sólo implica, como se ve en el cuadro anterior, la población actual, sino el nivel de infraestructura de servicios, los transportes y comunicaciones, y las actividades comerciales presentes. Esto es muy importante en nuestra región, ya que muchas veces las localidades son verdaderos centros de servicios para cientos de kilómetros a la redonda.

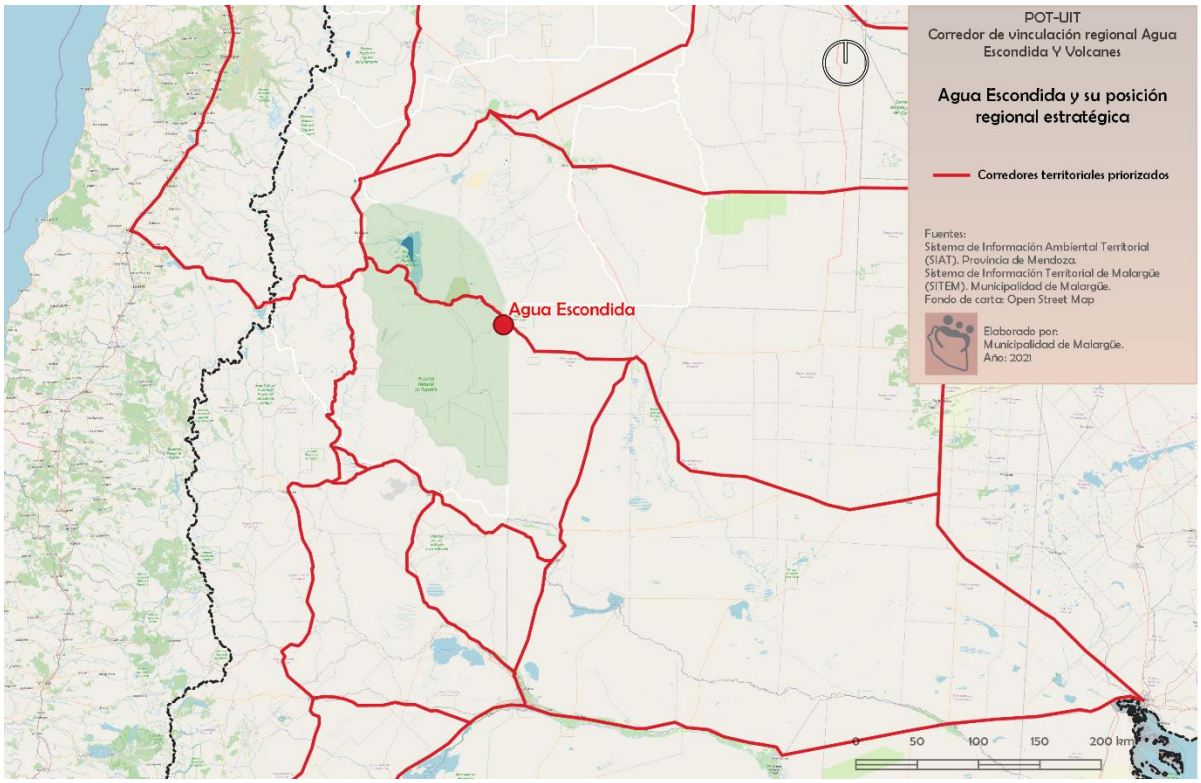
En el cuadro siguiente se puede ver esta clasificación y las localidades del Sistema Territorial Malargüe que podemos incluir en cada una para el Modelo Territorial Actual:

CATEGORÍA	RANGO JERÁRQUICO	LOCALIDADES DEL SISTEMA TERRITORIAL MALARGÜE
1	*Nodo Internacional*	*Ciudad y Gran Buenos Aires. Santiago de Chile.*
2	*Nodos nacionales*	*Gran Mendoza*
3	*Nodos regionales*	*San Rafael, Neuquén-Plottier-Cipolleti*
4	*Nodos subregionales*	*Malargüe, Rincón de los Sauces, Cutral-Co-Pza. Huíncul, Allen*
5	*Nodos microrregionales A*	*25 de Mayo, Chos Malal, Buta Ranquil,*
6	*Nodos microrregionales B*	*Bardas Blancas, Agua Escondida, Barrancas, Ranquil Norte*
7	*Nodos microrregionales C*	*La Junta, El Sosneado, El Manzano, Pata Mora, Las Loicas*

Fuente: Elaboración propia en base a clasificación propuesta por Plan Estratégico Territorial de Argentina (PET), de 2010.

Esa clasificación pone a Agua Escondida en Nodo Categoría 6, sin embargo, mirándolo desde la perspectiva provincial y desde la departamental, tanto el PPOT como el PMOTM, consideran a **Agua Escondida como un nodo estructurante** junto con Bardas Blancas en el eje del Corredor Bioceánico, tal como se define en los Modelos Territoriales.

En el siguiente mapa se puede ver su posición respecto de los corredores regionales priorizados (proyectados en modelos deseables y realizables que se detallan más adelante). Su posición es estratégica y una verdadera puerta de entrada al departamento de Malargüe, pero también de Mendoza en un supuesto corredor bioceánico.



2.4 Corredores

En función de la posición regional de Malargüe y particularmente de la UIT-CVRAyV, podemos decir que en el Modelo Territorial Actual de la UIT la red vial es uno de sus aspectos más preocupantes y limitantes y así también lo ratificó la ciudadanía en los talleres y consultas realizadas.

La red vial fue uno de los problemas planteados con mayor frecuencia por la comunidad, por las dificultades de accesibilidad a servicios y porque las actividades productivas se ven resentidas, afectando la calidad de vida y la atracción de las localidades para aumentar su población.

En esta UIT podemos distinguir dos tipos de corredores unos que podrían convertirse en corredores de vinculación de la macroregion a nivel internacional, otros corredores de vinculación regional a nivel nacional y corredores de vinculación internos y de acceso a áreas productivas y turísticas.

Podemos decir, entonces, que tenemos corredores en estado precario, según el siguiente detalle:

- **Corredor de vinculación de la macrorregión Pehuenche: Corredor Oeste – Sureste; Rutas Nacionales 145, 186, 143: Paso Pehuenche a Agua Escondida, Región Pampeana y Bahía Blanca.**

Teniendo en cuenta la presencia del Paso Pehuenche y su vinculación con zonas importantes del centro chileno y sus puertos, no existen hoy corredores por esta zona que vinculen Chile, con el puerto San Antonio y Bahía Blanca de manera directa. Si bien puede considerarse que la ruta 186 vincula el Paso Pehuenche con La Pampa y de allí a Buenos Aires y sus puertos, la realidad es que su mal estado hace imposible el tránsito de carga internacional. Por lo que no puede competir con el corredor integrado y funcional que constituye la Ruta Nacional 7-Paso Cristo Redentor.

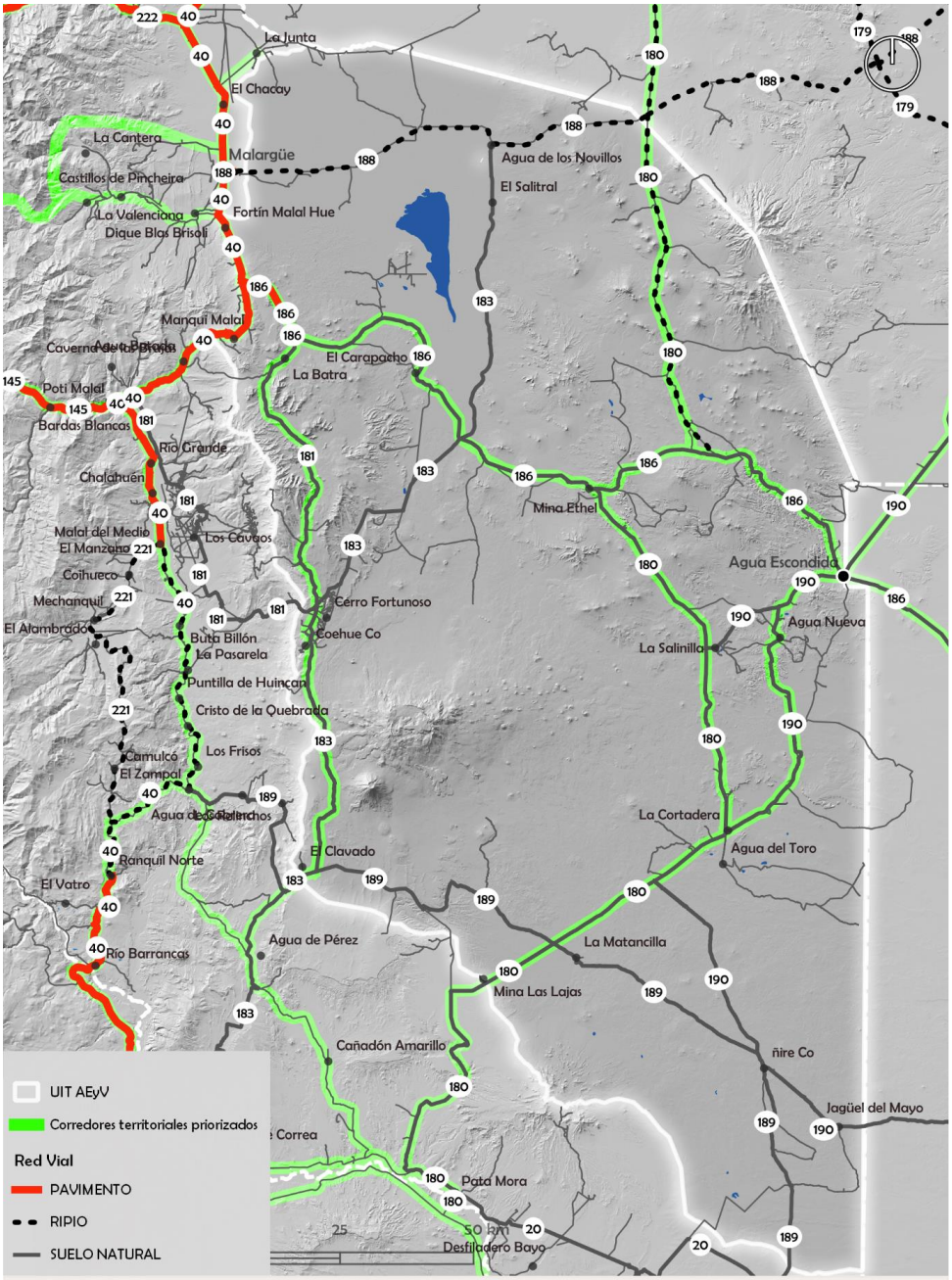
La gran oportunidad está en establecer corredores hacia el este, hacia una parte de la región pampeana que hoy solamente tiene salida por el puerto de Bahía Blanca y que podría aprovechar los puertos chilenos para la exportación directa de sus productos por el pacífico a destinos asiáticos.

Hoy no hay un corredor real, ni siquiera en estado incompleto o en proyecto. Solamente ideas proyecto que no logran imponerse en los presupuestos nacionales o provinciales.

La precariedad de la principal ruta que recorre este territorio de Este a Oeste, **la Ruta 186**, quedó claramente puesta de manifiesto por la comunidad en el diagnóstico participativo debido a sus malas condiciones de transpirabilidad. La Ruta 186 es una ruta vital para la población porque conecta con la ciudad de Malargüe, y clave para el desarrollo del corredor regional Pehuenche, por vincularse con la provincia de La Pampa y la Ruta 40 hacia el Paso Pehuenche.

- **Corredores de vinculación de la UIT Norte-Sur y corredores intra UIT.**

- **Ruta 180:** La Ruta 180, se encuentra al Este de la UIT-CVRAyV, hacia el Norte llega hasta El Nihuil y sale hacia el sur del departamento para vincularse a la Ruta 20 en la provincia de La Pampa
- **Ruta 190:** La Ruta 190 vincula la UIT con Punta del Agua del departamento de San Rafael
- **Ruta 183:** La Ruta 183 ubicada hacia el Oeste de la UIT la recorre integralmente hasta vincularse al norte con la Ruta 184 y la Ruta 181.



POT UIT Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes

Corredores territoriales priorizados

Elaborado por:
Municipalidad de Malargüe.

Año: 2021

Fuentes:
Sistema de Información Ambiental Territorial (SIAT). Provincia de Mendoza.
Sistema de Información Territorial de Malargüe (SITEM). Municipalidad de Malargüe.

Como puede verse, si esta infraestructura vial estuviera desarrollada permitiría vincular todas las actividades productivas particularmente yacimientos petrolíferos y mineros, y todas las áreas de atractivo turístico de la UIT, porque recorrerían las reservas naturales del Payen y Llancanelo, la altiplanicie del Payen y vincularían los principales centros poblados.

2.5 Mapas del Modelo del Territorio Actual

En los siguientes mapas se puede ver el modelo del territorio en el estado presente. Como una síntesis del estado del territorio se expresan los elementos principales, como los nodos y los corredores territoriales más importantes. Las concentraciones de actividades y comunidades en los nodos, y la dinámica de personas, bienes y servicios, a través de los corredores regionales y locales.

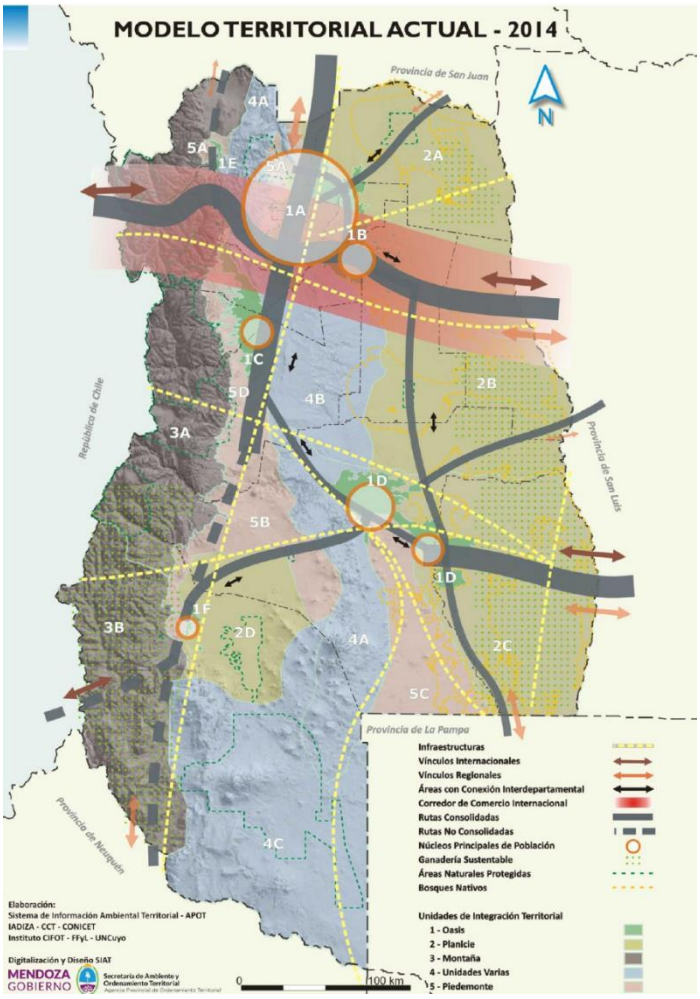
Es importante recordar que este modelo actúa como una foto del territorio hoy. No refleja las potencialidades, ni los lugares o recursos con posibilidades de desarrollo, ya que eso queda para los modelos tendencial, deseado y realizable, que apuntan al futuro.

Modelo Territorial Actual según PPOT

En el primer mapa se puede ver el Modelo Territorial Actual para el PPOT a escala provincial. En este modelo queda claro que actualmente la UIT CVRAyV queda fuera de los corredores más dinámicos, incluso quedando afuera de los nodos identificados.

Si bien el modelo es un producto del diagnóstico de 2014, actualmente no cambiaron considerablemente las realidades de las variables territoriales más importantes.

Si vemos los corredores con línea continua solamente llegan hasta la ciudad de Malargüe, mientras desde la misma hacia el sur y oeste están punteadas (rutas no consolidadas), marcando un estado de conectividad muy complicado para la integración regional.



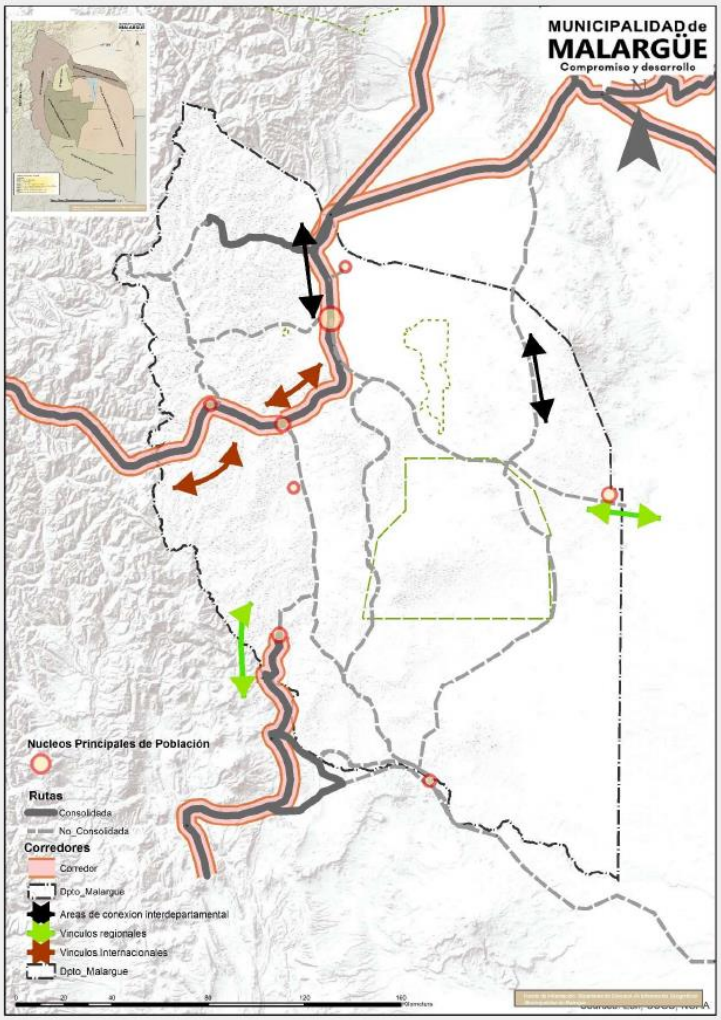
En este contexto la realidad de la UIT CVRAyV es actualmente la de un territorio marginado de los principales circuitos económicos regionales.

Modelo Territorial Actual según PMOTM

En cambio, al repasar el Modelo Territorial Actual que el PMOTM definía para el departamento completo, se puede ver que a escala departamental Agua Escondida es identificada como nodo principal de población, aunque se aprecia la virtual desconexión de los principales corredores territoriales.

Esto es claramente un condicionante de las potencialidades a corto y mediano plazo, poniendo en especial lugar la necesidad de infraestructura de gran parte del departamento.

La actual dinámica territorial de Malargüe se limita a la comunicación hacia el norte y noreste desde la ciudad de Malargüe, con un creciente corredor hacia Chile a partir del Paso Pehuenche, pero con graves limitaciones hacia el sur y este.



MODELO TERRITORIAL ACTUAL

Fuente: Elaboración propia. Departamento GIS,Municipalidad de MALARGÜE.

A nuestra UIT-CVRAyV esto la afecta directamente, ya que, como se plasmó en el PPOT, nos encontramos con un territorio de escasa inserción, marginal de los circuitos económicos y limitado en sus posibilidades de ofrecer ventajas competitivas territoriales.

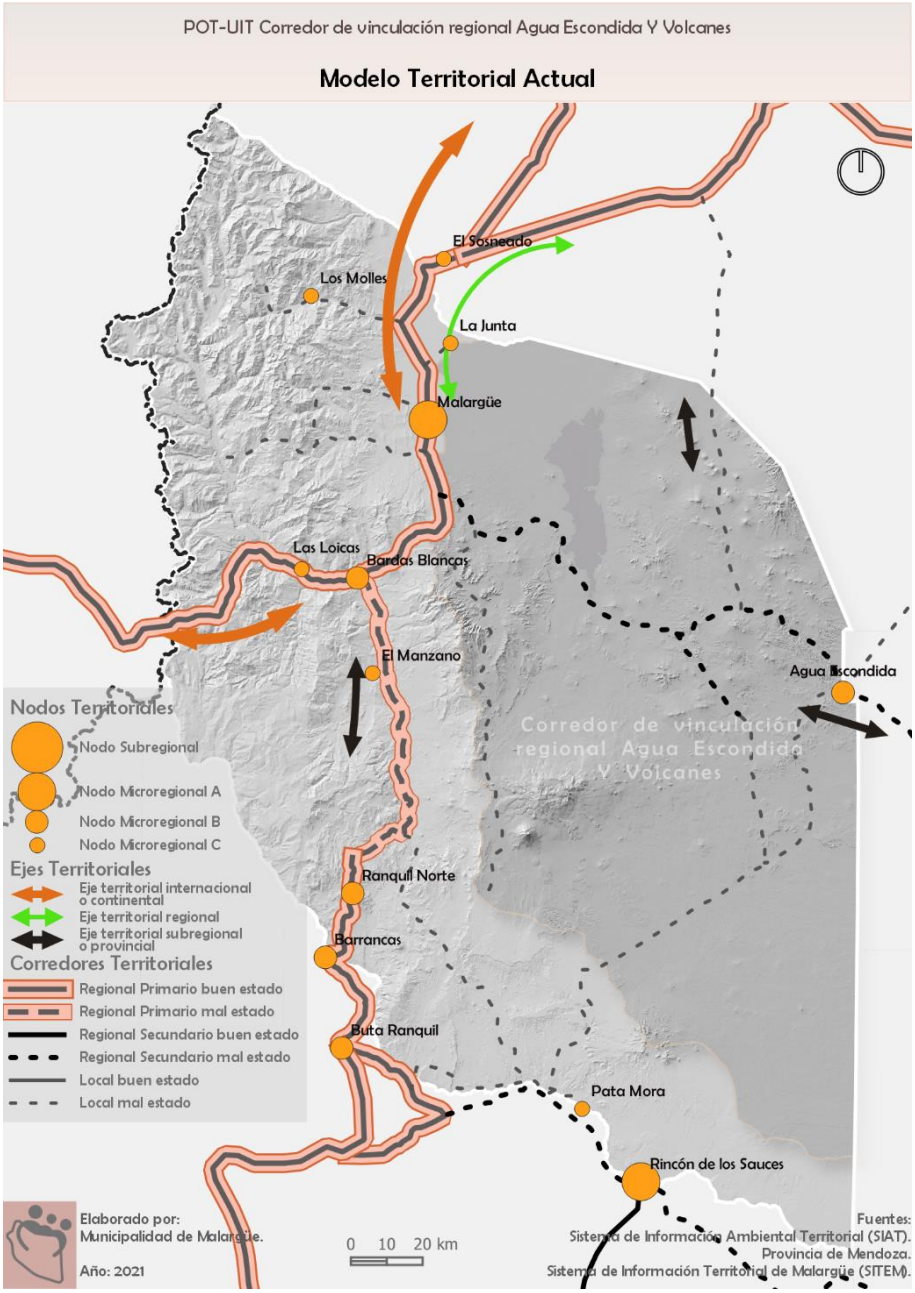
Modelo Territorial Actual de UIT CVRAyV

Como se puede ver en el mapa siguiente, el contexto local de la UIT es la de cubrir gran parte del departamento (casi un 50%) pero apartado de los corredores actuales e incluso de aquellos con más posibilidades de mejorar a futuro, como la ruta 40 sur.

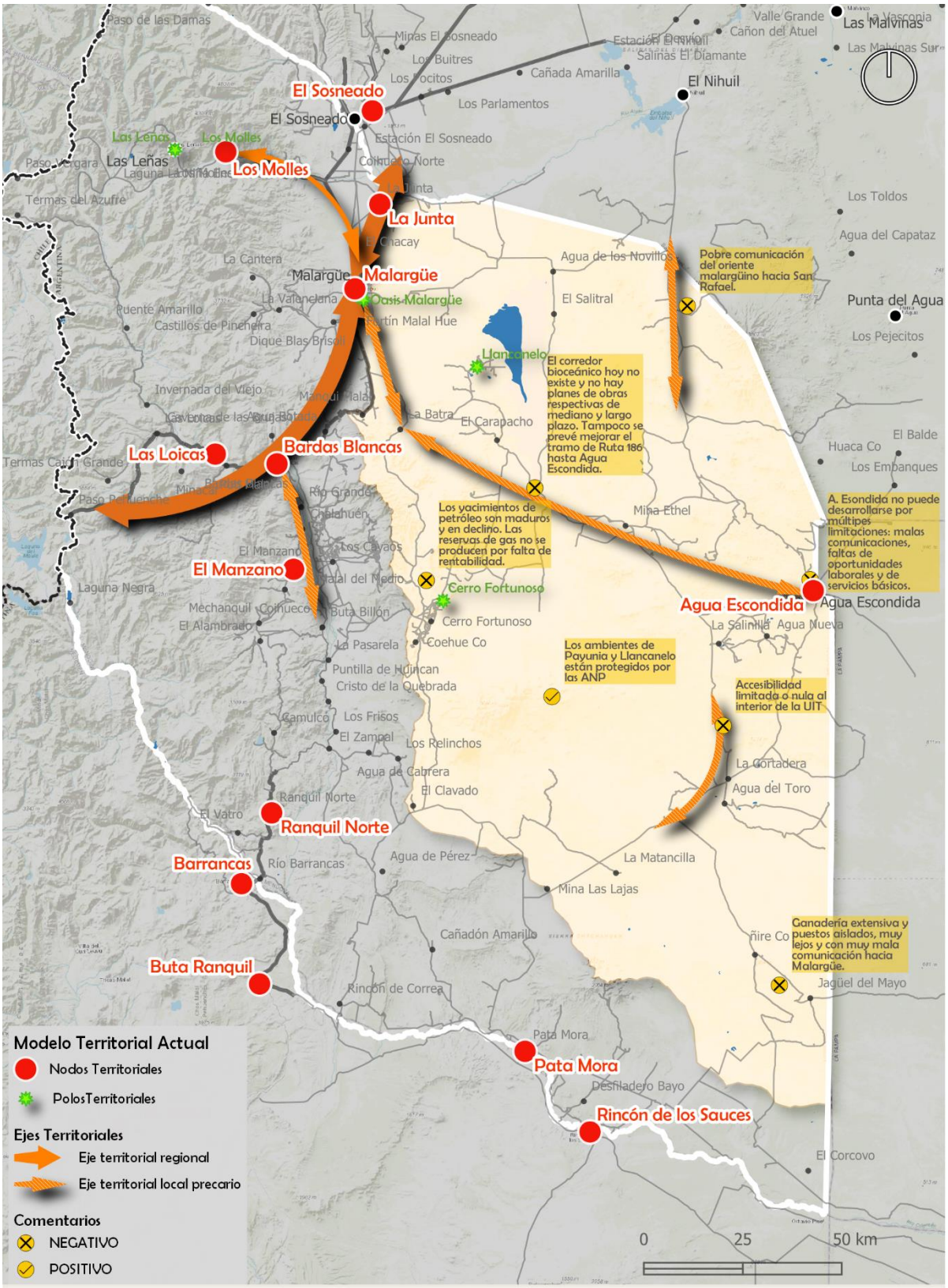
Con un centro local-regional en la ciudad de Malargüe, que ordena el territorio (ver mapa contiguo), las localidades y lugares de la UIT quedan a enormes distancias, aumentadas en la práctica por las malas condiciones de los caminos.

Esto resta posibilidades de desarrollo y multiplica los problemas de acceso a servicios y bienes necesarios para un normal funcionamiento de las actividades de la zona.

A partir de un análisis más detallado de la UIT, se puede ver claramente las deficiencias de la red vial, que no llega a conformar corredores conectados, principalmente por la falta de obras sobre la ruta 186 y sus conexiones hacia La Pampa y Bahía Blanca, pero también en sentido norte-sur con una prácticamente olvidada ruta 180.



En los dos mapas siguientes se puede ver una síntesis de la situación de la UIT CVRAyV, con conexiones hacia los cuatro puntos cardinales, pero en un estado precario y hasta latente. Si sumamos a esto la extremadamente baja cantidad de población, con una densidad de población de las más bajas de nuestro país, entenderemos que podemos hablar de un territorio sin desarrollar, y en condiciones de preocupante marginación territorial, sobre todo conociendo su enorme potencial.



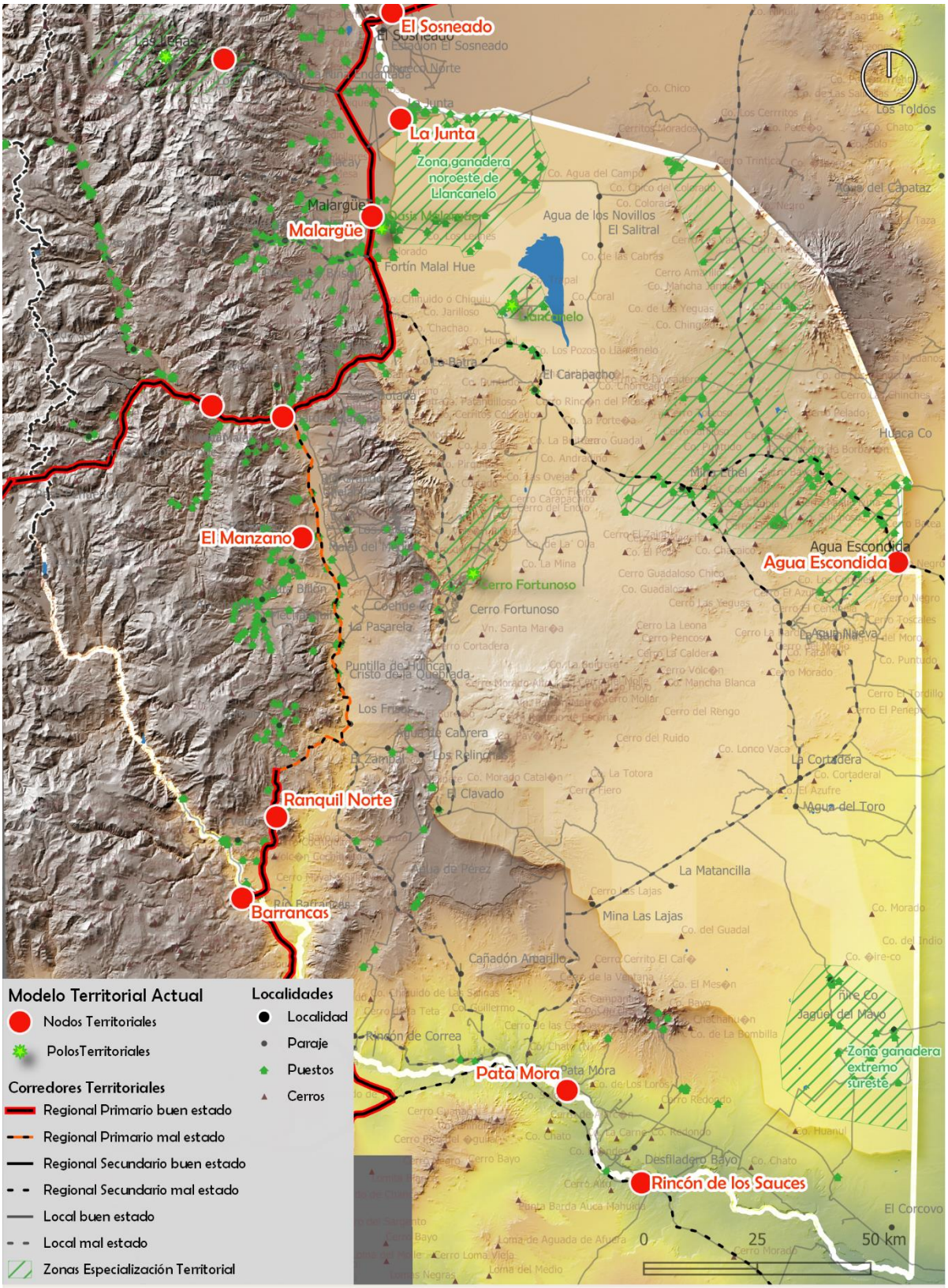
POT UIT Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes

Modelo Territorial Actual: dinámica y problemas principales

Elaborado por:
Municipalidad de Malargüe.

Año: 2021

Fuentes:
Sistema de Información Ambiental Territorial (SIAT). Provincia de Mendoza.
Sistema de Información Territorial de Malargüe (SITEM). Municipalidad de Malargüe.
Fondo de carta: ESRI WORLD TOPO XYZ Tiles



POT UIT Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes

Modelo Territorial Actual: detalle territorial

Elaborado por:
Municipalidad de Malargüe.

Año: 2021

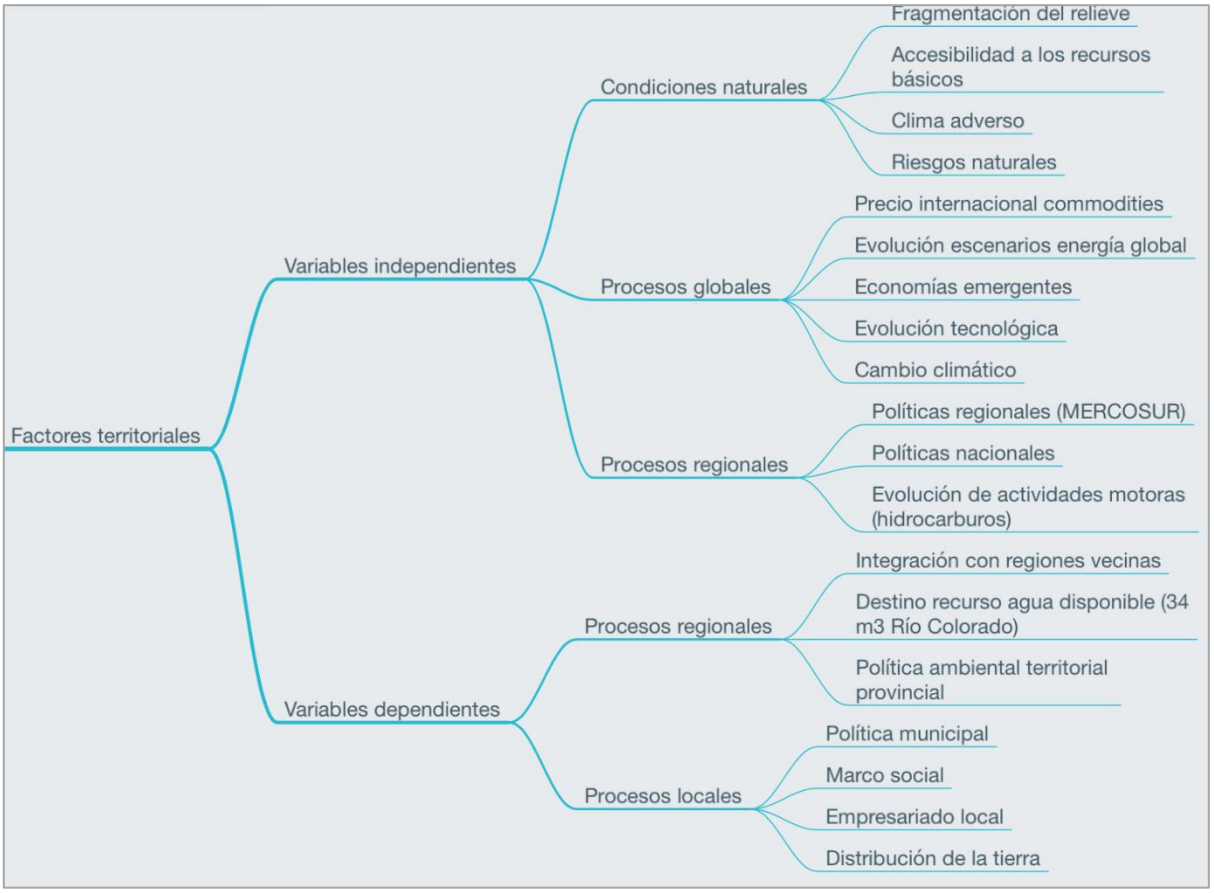
Fuentes:
Sistema de Información Ambiental Territorial (SIAT). Provincia de Mendoza.
Sistema de Información Territorial de Malargüe (SITEM). Municipalidad de Malargüe.
Fondo de carta: ESRI WORLD TOPO XYZ Tiles

3. Factores y procesos que determinan los escenarios futuros de la UIT-CVRAyV

Un buen ordenamiento territorial debe mirar claramente hacia el futuro, ver el territorio en su dinámica espaciotemporal, y saber interpretar bien qué factores van a condicionar, limitar o promover su desarrollo en cierta dirección.

Es eso por lo que se analizarán en este punto los factores que van a actuar sobre los elementos que conforman e interactúan dinámicamente en el sistema territorial malargüino.

Hay dos tipos de factores territoriales, según si pueden o no ser controlados o afectados por las decisiones locales (municipio y provincia).



Fuente: Elaboración propia.

Los mismos escenarios que inciden en el departamento son los que inciden en la UIT:

1. Precio internacional de commodities
2. Evolución global y regional de la dinámica comercial: Acuerdos regionales para integración de cadenas de valor
3. Evolución de los escenarios de la energía global

4. Evolución tecnológica
5. Riesgos naturales y antrópicos
6. Problemas estructurales

En los siguientes puntos veremos estos factores en detalle.

3.1 Precio internacional de commodities y restricciones normativas

Tanto para el petróleo como para la minería, el interés en mantener o aumentar las inversiones en recursos disponibles en Malargüe está en directa relación al precio internacional de los mismos. Estos precios suelen ser dominados por variables múltiples a nivel internacional y no hay forma de influir sobre los mismos desde el medio local o regional. La tendencia actual es a mantener un nivel bajo en los precios por un largo tiempo. Incluso se estima que los precios nunca volverán a subir a niveles que en el pasado tuvieron, sobre todo en lo referente a hidrocarburos (petróleo y gas).

En el caso de la minería metalífera hoy se encuentra restringida por la ley 7722, normativa que debería modificarse cuidando aspectos fundamentales del ambiente y del agua, particularmente para el caso del departamento de Malargüe con gran potencial y vocación minera de su población. En este sentido el decreto 820/2005 que establece mecanismos de Declaraciones de Impacto Ambiental puede ser una base para trabajar una ley que no prohíba la minería en lugares donde la población no establece restricciones, por el contrario solicita que se lleve adelante la actividad.

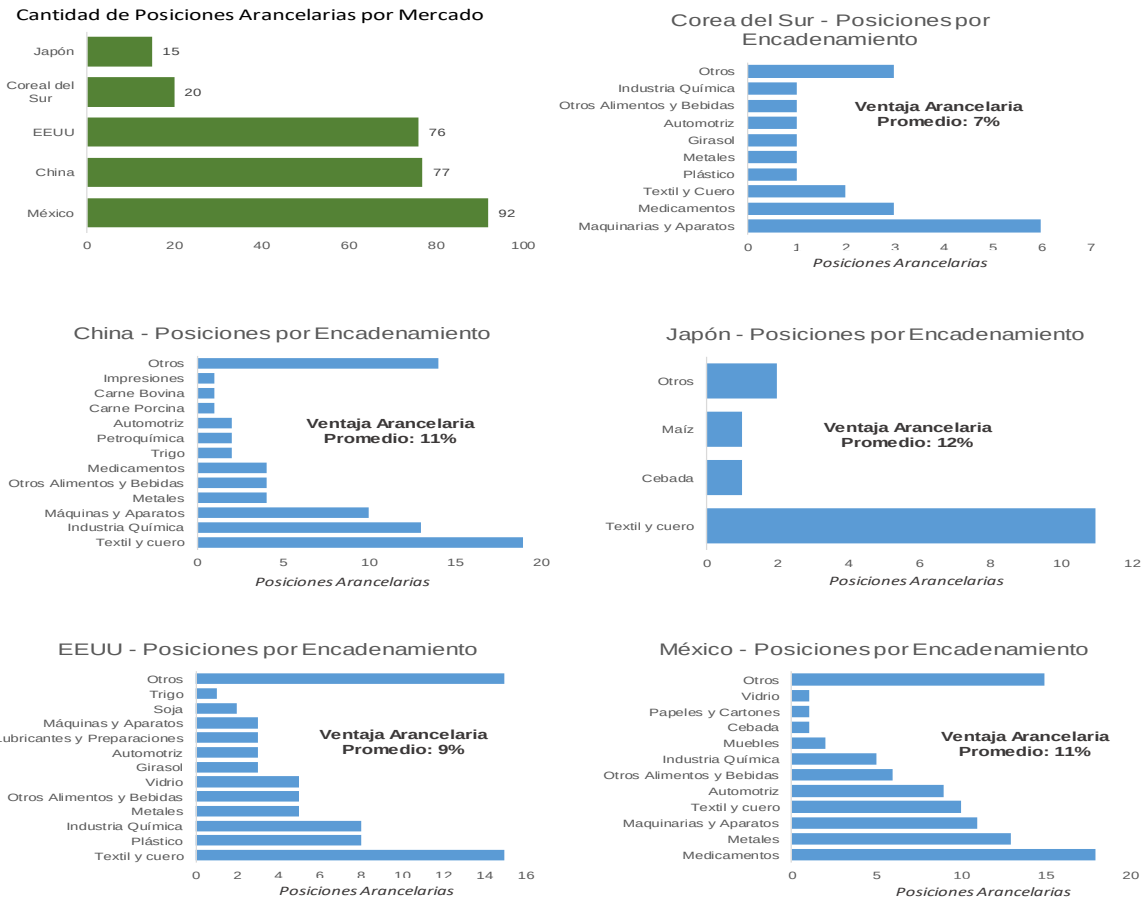
3.2 Evolución global y regional de la dinámica comercial: Acuerdos regionales para integración de cadenas de valor

El mercado de exportación puede ser una alternativa a futuro, explorando la vinculación regional con Chile en encadenamientos productivos regionales hacia otros. Un estudio realizado a través del CFI para la provincia de Buenos Aires, en el que se estudió la vinculación entre los sistemas productivos de la provincia de Buenos Aires y Chile, determinó que existen 290 oportunidades de lograr encadenamientos productivos en el que Argentina "país de origen" envía productos a Chile "país plataforma". El esquema permite que el producto que envía Argentina se transforma en Chile agregando valor y cambiando de posición arancelaria, para luego ser exportado con arancel cero a terceros paíse; ya que Chile ha firmado 28 Tratados de Libre Comercio (TLC) con de 66 países que representan el 86%del PBI mundial. Cabe mencionar que Chile se convirtió en 1989 en socio del Mercosur, si bien no integra el bloque porque actualmente integra la Alianza Pacifico, **en el año 2019 avanzo con Argentina en un Acuerdo de Fomento a los Encadenamientos Productivos**, lo que podría convertirse en un gran impulso al desarrollo de todas las regiones productivas del país.

De las 290 posibilidades de encadenamientos productivos analizadas, para la vinculación Provincia de Buenos Aires Argentina-Chile-México se evidencian 92 encadenamientos posibles, con China 77, con EEU 76, con Corea del Sur 20 y con Japón 15. Con ventajas arancelarias que rondan el 10% promedio. Del estudio surge como conclusión, entre otras, que en el caso del comercio con China existen posibilidades de envío de carnes, pero que también se abre un horizonte a subproductos como cuero y talabartería.[4]

El estudio de "Encadenamientos productivos Buenos Aires – Región metropolitana de Chile" arrojó además posibilidades de encadenamientos productivos que bien podrían desarrollarse desde Malargüe, como encadenamientos de la industria petroquímica con destino a China, o industrias químicas, metálicas con distintos destinos Corea, México, EEUU.

En síntesis, mirando un marco regional y global esta UIT-CVRAyV tiene una base de producción u materias primas que podrían vincularla en su encadenamiento productivo al mercado regional y mundial.



Fuente: Estudio **Encadenamientos productivos Buenos Aires – Región metropolitana de Chile. (Provincia de Buenos Aires) -2019**

[4]Estudio realizado por Fuente Fundación IDEAL y Fundación Nuevas generaciones a través CFI para provincia de Buenos Aires 2019

3.3 Evolución de los escenarios de la energía global

Para Malargüe tanto como para la UIT tal como se expresó en el PMOTM, hay dos formas en los que el entorno de la energía va a afectar. Desde un punto de vista de la organización territorial y como motor económico, como actividad productiva.

Como factor de organización territorial: de la misma manera que cualquier otro territorio, Malargüe va a sufrir los nuevos patrones de distribución y consumo de la energía. Si la tendencia a la descentralización y atomización de la energía se imponen, se va a ver una independencia mayor de la urbanización y radicación de actividades con alto consumo energético fuera de las redes físicas de distribución tradicional. Así, la utilización avanzada de paneles solares y otras fuentes de energía renovable descentralizada permitirá la alimentación autosustentable de energía de las localidades del interior de Malargüe, creando oportunidades hoy inexistentes para el desarrollo de una malla urbana más equilibrada, y en este caso en particular, esta descentralización y gestión autónoma se impone, si se quieren brindar posibilidades de abastecimiento a las poblaciones aisladas de la UIT-CVRAyV.

Como motor económico: Teniendo en cuenta que Malargüe es hoy una fuente de energía a través de la producción de petróleo, y que estas alimentan la economía en forma casi exclusiva, todo cambio en la matriz energética mundial va a impactar en el desarrollo local. Si Malargüe se adapta a estos cambios positivamente, continuando como fuente de energía para otras regiones, podrá continuar sustentando su matriz económica. Si, en cambio, el retroceso del uso global de combustibles fósiles (hoy base de la economía local) no es cubierto por nuevas formas de producción energética dentro de Malargüe, la actual dependencia de esta actividad va a representar un grave riesgo para toda su economía. Su territorio tiene potencial para el desarrollo de energías no renovables dentro del marco de energía solar e hidráulica, particularmente en esta UIT la energía solar podría ser una alternativa teniendo en cuenta que además pasa la línea Comahue Cuyo por su territorio, por lo que la energía generada podría volcarse al sistema integrado.

3.4 Evolución tecnológica

La confluencia tecnológica está revolucionando el mundo de la comunicación, producción y la vida de las personas y comunidades, esto ha quedado en evidencia en la crisis sanitaria de COVID donde procesos de digitalización tuvieron que acelerarse en los ámbitos públicos y privados, llegando aceleradamente la teleeducación, la telesalud y el teletrabajo. La UIT no puede quedarse aislada de este proceso y es imprescindible vincular digitalmente su territorio y generar nuevas oportunidades de acceso a servicios y de brindar servicios a través de la herramienta digital.

Los efectos sobre la producción, el mercado laboral, la educación y la salud podrían ser altamente beneficiosos para la UIT de lograrse su conectividad plena, ya que las herramientas disponibles en la actualidad para brindar educación a distancia; telemedicina preventiva, diagnóstica, clínica entre otras, y teletrabajo, permitirían integración social y dinamización de producción y empleo.

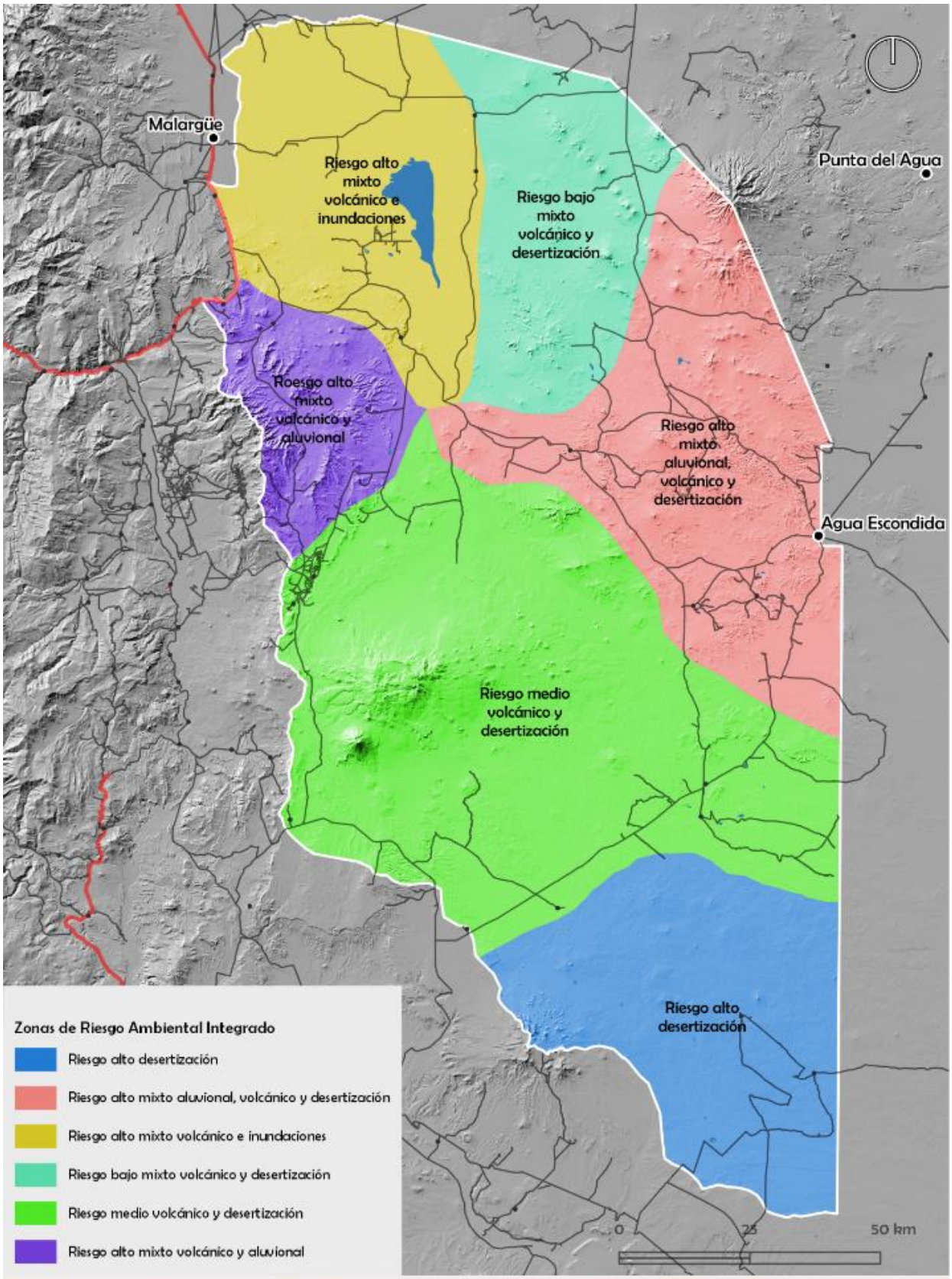
3.5 Riesgos naturales y antrópicos

Las condiciones de cambio climático como fenómeno global están afectando severamente el clima de la zona de estudio manifestándose particularmente los riesgos de sequía, tanto en pastizales naturales, como en las Reservas Naturales de la UIT. La potencialidad de riesgos fue descripta en el Capitulo II en el punto 2.10.3 expresándose las conclusiones de riesgo de manera espacial sobre el territorio de la UIT en el siguiente gráfico.

El resultado de comparar el peligro natural de eventos con la vulnerabilidad de la población y sus bienes o actividades resulta en el riesgo relativo en el que se distinguen unos lugares con mayor vulnerabilidad que otros.

Las zonas de riesgo identificadas son 6:

- Riesgo alto mixto volcánico e inundaciones
- Riesgo alto desertización
- Riesgo alto mixto volcánico y aluvional
- Riesgo bajo mixto volcánico y desertización
- Riesgo alto mixto aluvional, volcánico y desertización



POT UIT Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes

Zonificación del Riesgo Ambiental

Elaborado por:
Municipalidad de Malargüe.

Año: 2021

Fuentes:
Sistema de Información Ambiental Territorial (SIAT). Provincia de Mendoza.
Sistema de Información Territorial de Malargüe (SITEM). Municipalidad de Malargüe.

3.6 Problemas estructurales

Los problemas estructurantes surgieron del diagnóstico y fueron expuestos en el Capítulo II punto 5.2.2.1 (Problemas estructurantes, soluciones, objetivos)**.** Se reflejarán espacialmente en el Modelo Territorial Actual y permitirán prever como dichos problemas podrían desencadenar tensiones territoriales que pongan en riesgo a su población o limiten su desarrollo futuro y se expresarán en el Modelo Territorial Tendencial. También son clave para focalizarse en la manera de sortear las dificultades que plantean a la hora de proyectar el Modelo Territorial Deseado.

Problema 1: Deficiente e inadecuada gestión estatal y déficit de organización de la comunidad local.

Problema 2: Desestimulo al desarrollo local bajo la perspectiva de la comunidad y de acuerdo a su potencialidad de desarrollo.

Problema 3: Déficit en el desarrollo del hábitat e inequidad social.

Problema 4: Deterioro de condiciones ambientales por causas antrópicas y naturales**.**

Problema 5: Severo problema de conectividad y aislamiento de la comunidad.

Problema 6: Escaso desarrollo de encadenamiento productivos y emprendedores locales que den sustento a una base sólida y diversificada de actividad y empleo**.**

Problema 7: Ineficiente gestión del recurso hídrico para mantenimiento de humedales y el desarrollo productivo.

4. Modelo Territorial Tendencial

Un modelo territorial tendencial implica suponer que en el futuro, más allá de los trabajos técnicos que se hagan o las normas que se aprueben, en la práctica no habrá ordenamiento territorial, ni políticas de planificación que provoquen un cambio sensible en los factores territoriales que permitan torcer la historia y desarrollar un territorio.

Es un escenario sin plan de ordenamiento territorial (o sin la debida aplicación del mismo), una continuación de los patrones actuales sin intervención del Estado. Se caracteriza por ser imposible de predecir, quedando el futuro a merced de los procesos fortuitos del contexto y a iniciativas o situaciones particulares o puntuales.

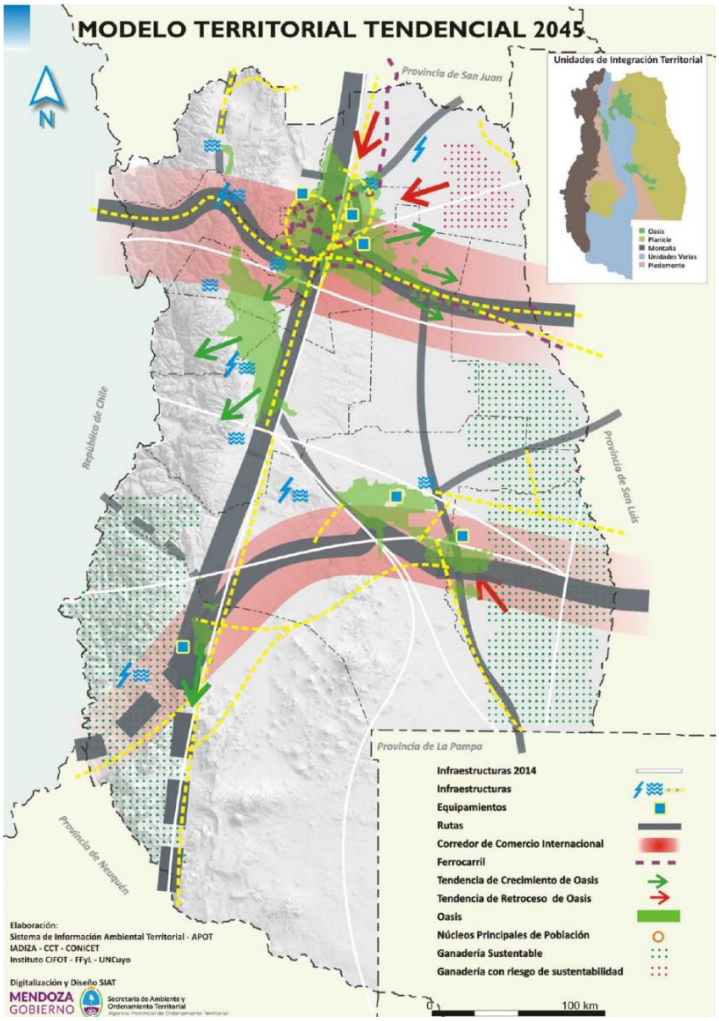
Cuando un territorio está tan poco desarrollado como el de la UIT-CVRAyV solamente se pueden esperar cambios importantes a partir de grandes inversiones, proyectos masivos de intervención integral que provoquen atracción que hoy no existe. Un modelo es tendencial cuando esa intervención planificada y consciente no existe, cuando el devenir de las cosas está a merced de los procesos independientes globales, regionales e incluso locales.

A partir del juego de los factores globales y locales expuestos en el punto anterior, podemos establecer un escenario a futuro, sin embargo, conviene primero repasar y poner este escenario en contexto con los modelos realizados por las instancias superiores en escala territorial.

A continuación, se revisarán los modelos tendenciales según el PPOT y el PMOTM, para combinarlos luego con las características propias de la UIT-CVRAyV.

4.1 Modelo Territorial Tendencial según PPOT

Para el PPOT el modelo territorial tendencial mostraba para Malargüe pocos cambios respecto del modelo actual.



Solamente se pueden apreciar la conclusión de la vinculación directa con el norte de Mendoza, a través de la ruta nacional 40, que al momento de dicho trabajo era una obra inconclusa y hoy está terminada.

También aparece la referencia a Portezuelo del Viento, que sigue vigente como obra de alta probabilidad de concreción en los próximos años.

El resto de la situación regional no cambia demasiado, las comunicaciones y vinculaciones regionales siguen siendo deficientes, sobre todo hacia el sur y hacia el este-sureste, hacia el sur de la región pampeana y Bahía Blanca.

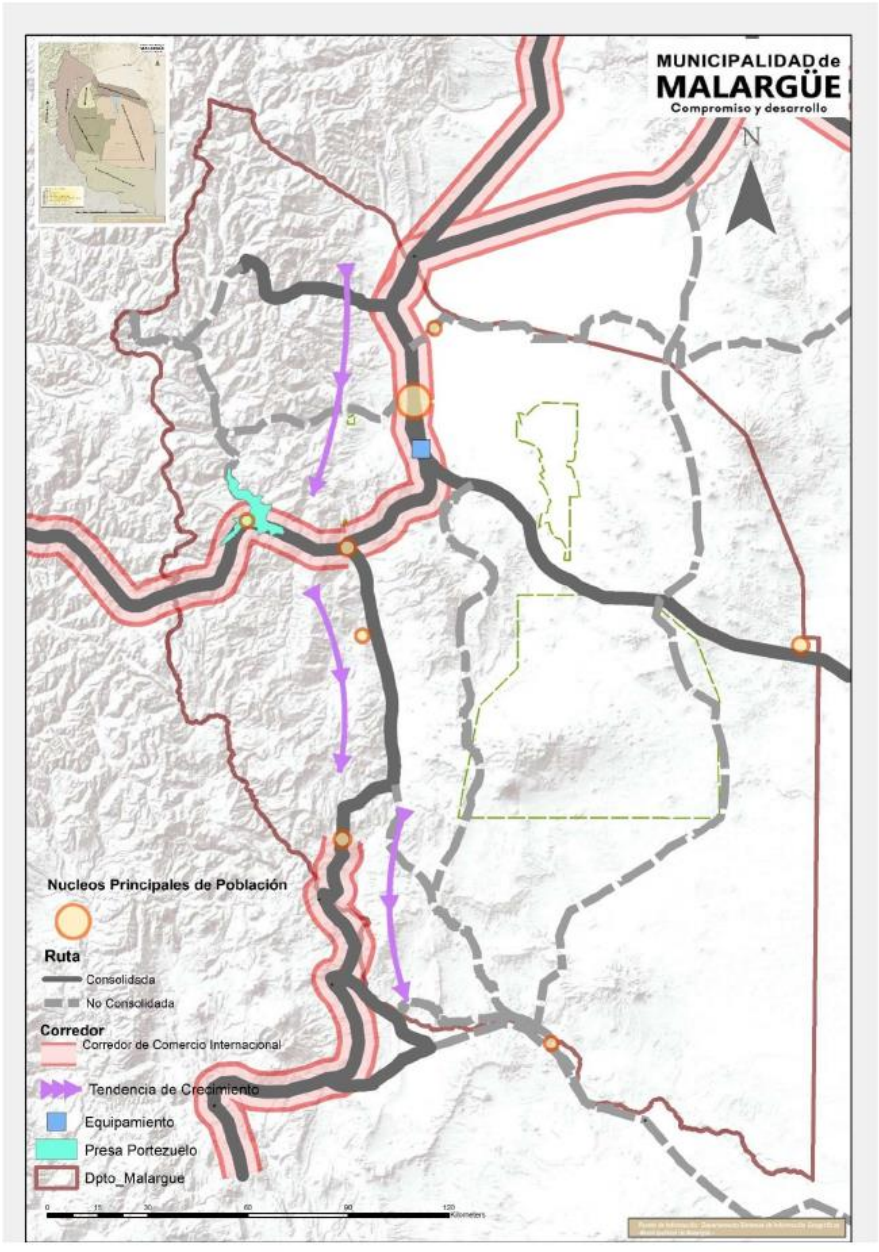
Esto marca una tendencia preocupante, de pocas obras realmente importantes en lo estratégico y que puedan cambiar la posición relativa de Malargüe y por ende de la UIT-CVRAyV.

Sobre las conclusiones brindadas por el PPOT para el Modelo Territorial Tendencial, las mismas se ordenan en tres variables claves, de las que extraeremos los puntos que involucran o afectan a Malargüe y a la UIT-CVRAyV:

- Estado actual de la población y su dinámica en los últimos 20 años:
  - Para la provincia se observaba una ralentización del crecimiento de la población, aunque en el mismo período analizado (1970-2010) Malargüe mostró un comportamiento particular que difiere de los parámetros provinciales. En Malargüe sí se puede observar una dinámica poblacional relacionada a su actividad económica principal, la petrolífera. Si esta no crece entonces la población lo hará en tasas muy bajas, por la poca absorción potencial de la población económicamente activa. La dinámica poblacional dependerá de las políticas que impliquen la diversificación productiva real en los próximos años.
  - Creciente concentración de población, actividades y recursos, sobre todo en las ciudades y oasis más importantes. En este punto Malargüe acompañó los procesos observados a escala provincial, dando a suponer que la tendencia seguirá en el mismo sentido en los próximos años e incluso décadas. Reforzar las localidades intermedias, como Agua Escondida, será fundamental para revertir o frenar este proceso.
- Dinámica de los sectores económicos:
  - Transformación del PBG hacia las actividades de servicios, restando progresivamente la importancia de actividades primarias como la agrícola. Para Malargüe esto puede ocurrir con una retracción de la actividad petrolera y gasífera, aunque queda por verse cómo se van a aprovechar proyectos energéticos como Portezuelo del Viento.
  - La retracción de la actividad petrolífera puede representar el posible abandono de yacimientos y de su presencia diaria a través de la operación de la producción.
  - La reestructuración industrial fue muy débil para toda la provincia, y esto también representa el caso de Malargüe, en donde la actividad es importante como potencialidad más que en su inserción actual.
- La transformación de los oasis irrigados:
  - En las últimas décadas el oasis de Malargüe estuvo entre los de mayor crecimiento de la provincia. Sin embargo, esto puede no trasladarse a las tendencias de los próximos años, ya que hay un límite natural impuesto por la disponibilidad de agua superficial de la Cuenca de Llancanelo. Está pendiente conocer el volumen y accesibilidad real de los reservorios subterráneos, de uno de los acuíferos con mayor potencial estimado (aunque en base a datos no comprobados todavía).

- El avance de la malla urbana afecta áreas productivas, con buenos suelos, con décadas de transformación agrícola intensiva, que se va perdiendo de a poco ante el avance desordenado de los usos urbanos. El sur y norte del oasis de Malargüe presentan los mismos procesos de retracción agrícola que ocurre en casi todos los oasis de la provincia.
- En las áreas no irrigadas la ganadería extensiva caprina seguirá dominando, pero con cambios estructurales dados por la creciente migración campo-ciudad que se observa en muchos jóvenes de las familias de puesteros.

4.2 Modelo Territorial Tendencial según PMOTM



MODELO TERRITORIAL TENDENCIAL

Fuente: Elaboración propia. Departamento GIS, Municipalidad de MALARGÜE.

Según lo analizado a escala departamental por el PMOTM, las tendencias de los procesos globales y regionales que dominan las principales variables económicas y sociales de Malargüe, la desaceleración en el crecimiento poblacional y la crisis de la industria de hidrocarburos generará la modificación sustancial de los roles de los nodos y la prioridad de los corredores.

Para el caso de nuestra UIT, como nodo principal identificado, Agua Escondida no podrá crecer si no se concreta el verdadero corredor bioceánico que implica la traza de la Ruta 186 y sus continuaciones hacia el este y sureste. Si nos basamos en las prioridades de obras públicas tanto de Mendoza coma a nivel nacional o de las provincias vecinas, no está

previsto desarrollar este corredor en los próximos años, y nada garantiza que se haga a mediano y largo plazo.

Esta situación implica la continuación del estado actual de marginación territorial de toda la mitad oriental de Malargüe.

Viendo el mapa siguiente, y citando lo dicho en el PMOTM, "El territorio malargüino tendrá como consecuencias de la falta de intervención, la profundización de su actual posición periférica. Mientras otras regiones del interior argentino, como el centro de Neuquén, se integran en nuevas estructuras territoriales dinámicas, Malargüe no dispondrá de las herramientas necesarias para convertirse en el centro de una confluencia de corredores de alcance regional.

Si no se interviene de manera intensiva, tampoco se podrá resolver el enorme riesgo que presenta a futuro la baja en la actividad de hidrocarburos convencionales, faltando los reemplazos productivos necesarios para una diversificación económica".

Si sumamos la baja pronunciada de ingresos por la actividad que hoy motoriza la economía malargüina con la falta de obras viales que conecten y visibilicen los recursos naturales para posibilitar otros encadenamientos productivos, será muy difícil que haya cambios positivos en el desarrollo de la UIT-CVRAyV.

4.3 Modelo Territorial Tendencial de UIT CVRAyV

En base a lo visto de los procesos que dominarán los escenarios futuros y las consecuencias a nivel departamental, podemos sintetizar la situación del modelo tendencial de la siguiente manera:

4.3.1 Evolución de la población del territorio

La población dispersa rural puede mantener las características y presencia actual, aunque tiende a perder frente a la migración hacia las ciudades y el abandono lento pero progresivo de los puestos.

Es posible un aumento leve de población en localidades como Agua Escondida a raíz de algún proyecto puntual de la zona, pero sin el corredor bioceánico, no se convertirá en un nodo de importancia sub-regional como su potencial nos hace imaginar.

En general la situación actual de bajísima presencia de población y actividades se mantendrá en un escenario tendencial en el que las decisiones no fuercen cambios importantes.

4.3.2 Evolución de los procesos productivos, ambientales y sociales.

Por la lenta retirada de la actividad petrolera, los procesos productivos se debilitarán, incluso los que hoy tienen a esta UIT como fuente de materias primas. Los yacimientos de la zona han superado su

pico histórico de producción y la implementación de técnicas modernas como la recuperación terciaria solo permitirá suavizar su declive natural.

Es posible una mejora relativa del turismo, por iniciativas o políticas sectoriales acertadas, pero sin un tratamiento integral y planificado de la actividad no producirá un cambio sustancial.

Las reservas naturales de Llancanelo y Payunia ofrecen una gran oportunidad para el desarrollo de un polo turístico de inmensos atractivos, pero las dificultades de acceso y la falta de servicios no permitirán su desarrollo sin intervención en ese sentido.

La ganadería, como se dijo respecto de la población, no crecerá por la falta de inclusión de tecnología, la escasa integración de la cadena de valor, los déficits logísticos y el estado de las rutas.

4.3.3 Transformaciones territoriales esperables

Un territorio con una densidad tan baja de ocupación, dominado por gigantescas áreas naturales protegidas, y con gran parte de su extensión sin accesibilidad no puede transformarse positivamente.

Quizás los cambios se puedan producir en lugares o zonas puntuales, pero de ninguna manera sucederán transformaciones que disparen procesos virtuosos de crecimiento y desarrollo.

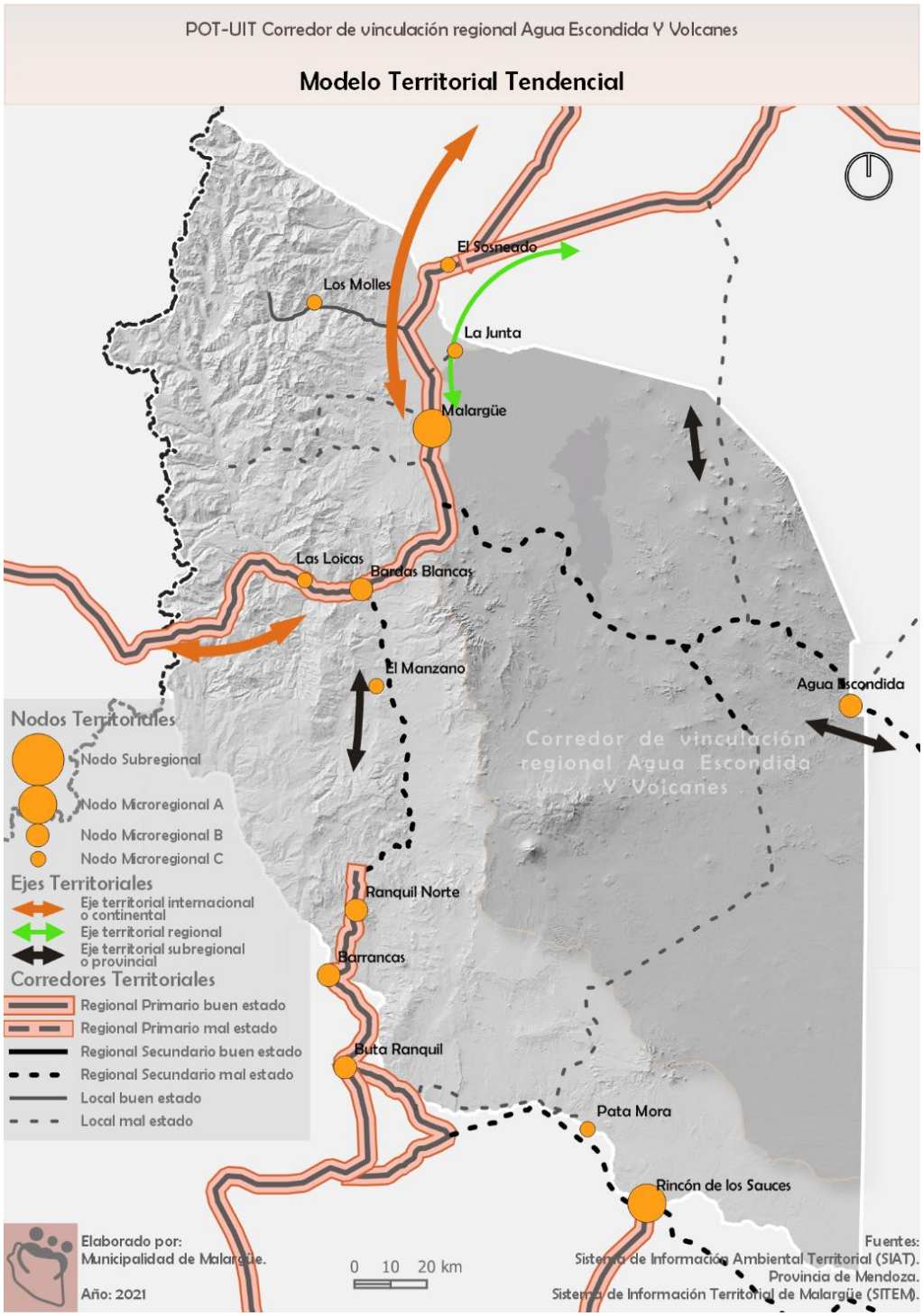
El ambiente, si bien está en un buen porcentaje resguardado por el sistema de Áreas Naturales Protegidas, sin políticas integrales para su gestión, puede sufrir impactos hoy imposibles de predecir.

4.3.4 Evolución de Nodos y Corredores

El nodo de Agua Escondida seguirá siendo la población de referencia del oriente de la UIT, pero no podrá crecer demasiado, principalmente por la permanencia de sus principales limitantes actuales: falta de oportunidades laborales, mala infraestructura vial hacia Malargüe, pocas alternativas educativas, y una escala urbana que no permite el desarrollo de encadenamientos productivos o de servicios.

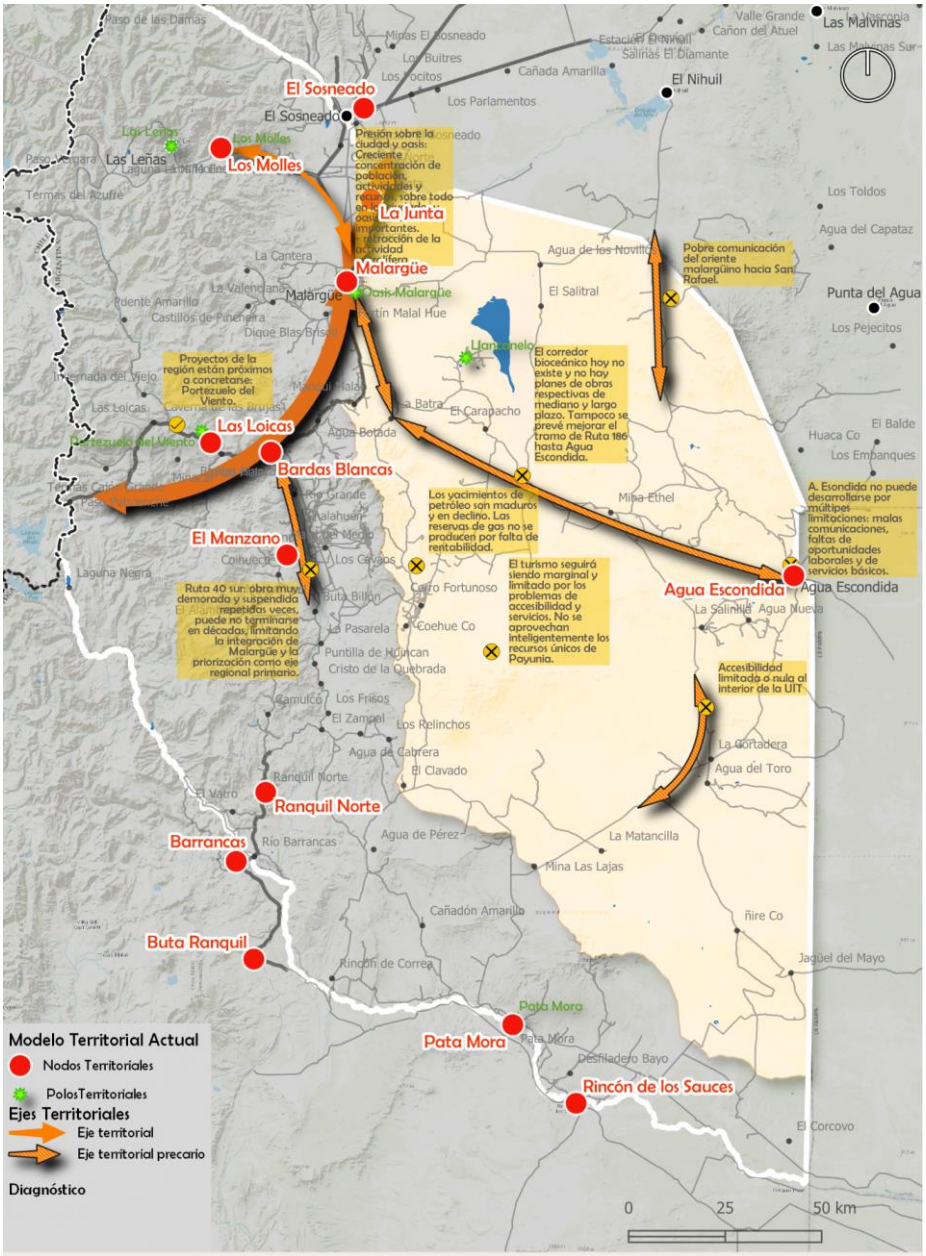
4.3.5 Modelo resultante de la tendencia territorial

El modelo resultante es similar al Modelo Territorial Actual en la mayoría de los aspectos, pero con la profundización de todas las condiciones negativas de la actualidad.


POT-UIT Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes
Modelo Territorial Tendencial
El Sosneado
Los Molles
La Junta
Malargüe
Las Loicas
Bardas Blancas
El Manzano
Agua Escondida
Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes
Ranquil Norte
Barrancas
Buta Ranquil
Pata Mora
Rincón de los Sauces
Nodos Territoriales
Nodo Subregional
Nodo Microregional A
Nodo Microregional B
Nodo Microregional C
Ejes Territoriales
Eje territorial internacional o continental
Eje territorial regional
Eje territorial subregional o provincial
Corredores Territoriales
Regional Primario buen estado
Regional Primario mal estado
Regional Secundario buen estado
Regional Secundario mal estado
Local buen estado
Local mal estado
Elaborado por:
Municipalidad de Malargüe.
Año: 2021
0 10 20 km
Fuentes:
Sistema de Información Ambiental Territorial (SIAT).
Provincia de Mendoza.
Sistema de Información Territorial de Malargüe (SITEM).

En el mapa siguiente podemos ver la falta de accesibilidad y conexión con gran parte del territorio de la UIT-CVRAyV, lo que implica un límite permanente al crecimiento de Agua Escondida y de las actividades productivas con potencialidad.

La retracción natural esperada del petróleo puede agudizar el abandono de ciertas zonas que no cuentan con otras actividades dinámicas que motiven el mantenimiento de los caminos, incluso de aquellos utilizados por el turismo.



POT UIT Corredor de vinculación regional Agua Escondida Y Volcanes

Modelo Territorial Tendencial: procesos territoriales esperados sin intervención

Elaborado por:
Municipalidad de Malargüe.

Año: 2021

Fuentes:
Sistema de Información Ambiental Territorial (SIAT). Provincia de Mendoza.
Sistema de Información Territorial de Malargüe (SITEM). Municipalidad de Malargüe.

5. Modelo Territorial Deseado

En línea con lo que fue definido en el PPOT de la Provincia de Mendoza, el Modelo Territorial Deseado se define como la imagen del futuro de la UIT-CVRAyV, que surge del consenso social, entendiéndose que su evolución fue bajo el supuesto de que no existen restricciones de medios, recursos y voluntades de los actores en las diferentes escalas territoriales (municipal, provincial y nacional).

5.1 Lineamientos del PPOT y PMOTM

Al tratarse de un Plan de Ordenamiento Territorial de una Unidad de Integración Territorial, el modelo deseado debe estar alineado con los mismos del PPOT y PMOTM. Es por eso que a continuación se detallarán los objetivos definidos en ambos en la matriz de correspondencia, y sobre los cuales se deberán mantener las mismas líneas generales en la definición territorial del plan de la UIT-CVRAyV

Matriz de correspondencia entre PPOT y PMOTM en función de problemas estructurantes definidos en el Plan de Ordenamiento Territorial Provincial.

OBJETIVOS DEL PPOT	PROGRAMAS ESTRUCTURANTES DEL PPOT	OBJETIVOS DEL PMOTM
Formular políticas territoriales interministeriales e interinstitucionales, coordinadas entre sí, para asegurar la puesta en marcha y ejecución de los planes de ordenamiento territorial.	Coordinación de Políticas Públicas vinculadas al territorio	Fortalecer el Estado Municipal a través de la modernización, transparencia y calidad en los procesos de gestión, y de una amplia participación ciudadana, a fin de lograr la legitimidad y el liderazgo necesarios, que le permitan impulsar las transformaciones propuestas en PMOTM y una eficaz articulación interinstitucional.
Promover la integración territorial potenciando nodos estructurantes y alentando nuevos polos de desarrollo.	Fortalecimiento de Nodos y creación de Polos para el Equilibrio Territorial	Desarrollar e integrar el territorio malargüino potenciando nodos estructurantes y desarrollando nuevos polos que faciliten la optimización del aprovechamiento de todos sus recursos: humanos, físicos, naturales y ambientales.

Garantizar el acceso a un hábitat adecuado para disminuir las iniquidades socio-territoriales.	Gestión Integrada del Hábitat	Implementar una gestión integrada del hábitat promoviendo el progreso y desarrollo social e individual, bajo pautas de equidad en la distribución de bienes y servicios públicos, integración social y seguridad jurídica. Con el soporte irrestricto de la educación, la ciencia y la tecnología.
Mitigar el deterioro de las condiciones ambientales y los riesgos asociados a amenazas naturales y antrópicas y atender a la adaptación al cambio climático. Conservar la biodiversidad y áreas naturales, patrimoniales, culturales y paisajísticas.	Programa para la mitigación de riesgos ante amenazas naturales y antrópicas	Mitigar el deterioro de las condiciones ambientales y riesgos asociados a las amenazas naturales y antrópicas y al cambio climático, protegiendo la biodiversidad y las áreas naturales, patrimoniales, culturales y paisajísticas
Integrar el territorio provincial en el contexto nacional e internacional creando y/o refuncionalizando redes de transporte, energía y de comunicación y los servicios asociados a ellas para permitir la conexión y la accesibilidad intrarregional e interregional.	Programa de conectividad y accesibilidad para Mendoza	Integrar el territorio malargüino potenciando su posición geoestratégica a través de la conectividad y accesibilidad intrarregional e interregional, creando y refuncionalizando redes de infraestructura, transporte, energía, comunicaciones y todos los servicios vinculados con el uso de toda la tecnología disponible.
Fomentar un sistema productivo y energético integrado, diversificado e innovador, tendiente a agregar valor económico, humano, cultural y ambiental a través de la incorporación de parámetros de sustentabilidad en las modalidades de producción y comercialización conforme a las	Desarrollo económico y energético según la vocación del territorio	Impulsar una matriz productiva y energética diversificada, innovadora. Integrada, con un sistema emprendedor y de encadenamientos productivos dinámicos que agreguen valor económico, social, humano, ambiental y cultural en todas las etapas de producción, según la vocación del territorio y con criterios

aptitudes, necesidades y vocaciones de cada lugar y las posibilidades de inserción mundial.		de sustentabilidad e inserción en los mercados interno y externo.
Impulsar la gestión integrada del recurso hídrico como elemento estratégico para el ordenamiento territorial. Propendiendo a la preservación del recurso, la eficiencia de su uso y la garantía de su acceso para el consumo humano y las actividades productivas.	Gestión integrada de los recursos hídricos y del territorio	Implementar la gestión integrada del recurso hídrico con la finalidad de su preservación, su uso eficiente y de garantizar su acceso para el consumo humano y productivo.

Respecto de los mapas esquemas, tanto para el PPOT como para PMOTM, Agua Escondida resalta por ser un Nodo territorial vinculado con el corredor bioceánico. Este escenario deseado implica una comunicación este-oeste de primera magnitud a escala regional con la Ruta 186, que unirá el sur de la Región Pampeana y el puerto de Bahía Blanca, con el centro de Chile y los puertos de salida al Pacífico y todo oriente (Asia y el Pacífico).

La evolución de pasar de un estado actual de marginación territorial, aislamiento y falta de comunicaciones, a un estado futuro deseado con un corredor bioceánico de integración global, es dar un salto enorme en cuanto a las potencialidades a futuro de todos los factores territoriales dinámicos, sean económicos como sociales.

La oportunidad de un cambio histórico tan grande, no solo convertiría a Agua Escondida en una localidad de servicios para el corredor, cosa que se daría de manera natural, sino también por las oportunidades de posicionar los recursos de las zonas próximas a esta localidad en los mercados mundiales, sobre todo de Asia y el Pacífico.

En cuando a la comunicación e integración norte-sur, para el PMOTM también son prioritarios los corredores Ruta 180 y 183. La primera tiene la ventaja de unir San Rafael a través de los Nihuiles, con todo el oriente malargüino, bordeando las Sierras del Nevado, Agua Escondida, el flanco oriental de Payunia y al sur conectar con Pata Mora y Rincón de los Sauces. La segunda, la Ruta 183, es un verdadero eje turístico que comunica el ingreso a Llancanelo en la Ruta 186, con Payunia y el Valle del Río Colorado.

5.2 Voluntad de la población

La población expresó claramente su deseo de transformar la UIT en una zona con creciente desarrollo productivo aprovechando todos los recursos disponibles para dinamizar actividad y empleo.

Quieren transformarse en un polo de atracción turística a través de las reservas naturales, de su cultura identitaria reflejada en las festividades que organizan anualmente y de la oferta de variados servicios turísticos en el marco del turismo aventura, rural y ambiental.

También manifestaron la vocación de desarrollarse en una zona ganadera integrada a una cadena de valor que mejore la situación de vulnerabilidad actual de los productores y de no desaprovechar el gran potencial minero, petrolero y los variados emprendimientos que pueden fomentarse sobre la base de sus conocimientos, aptitudes y experiencia, a fin de que todas las actividades permitan retener su población, para que nadie y en especial los jóvenes, tengan que migrar por falta de trabajo.

En otro orden de cosas la población expresó la necesidad de estar conectados tanto por la red vial como por conectividad digital y telefónica, actualmente se sienten aislados y quieren revertir esta situación, la falta de infraestructura y servicios fueron los problemas que destacaron como necesidad de inminente resolución, haciendo reiteradamente hincapié en la necesidad de inversión y mantenimiento sobre la ruta 186, más allá de solicitar mejoras sobre la 180; 181; 183 y 190 y frecuencia de transporte.

Ven a Agua Escondida como un nodo importante y por eso reclamaron equipamiento social y servicios básicos como agua, luz, cloacas para su población, para poder brindar servicios turísticos y logísticos de calidad.

Quieren contar con servicios de salud y educación adecuados a las necesidades de cada localidad o paraje y que sea de calidad. Se expresó la idea de implementar tecnología digital para ambos

servicios para facilitar el acceso de la población joven a estos servicios públicos esenciales para sus posibilidades de desarrollo personal.

La conectividad digital la creen imprescindible, es por ello que sugirieron un anillo de conectividad para su UIT e instalación de antenas. Ven en la conectividad digital, telefónica y radial como la posibilidad de lograr el despegue como región, ya que a través de ella podrían conectar las localidades entre sí y vincularse hacia fuera de la UIT a escala departamental, provincial, nacional e internacional. Sugirieron tener un nodo digital tramites que les permita simplificar la gestión de los mismos a todos los niveles. La voluntad de conectividad la expresaron también por sus requerimientos de recibir y brindar información, y acceder a telesalud y teleducación de la que no disponen actualmente,

Quieren preservar el patrimonio natural y ambiental a través de la educación y el compromiso social de toda la población, y defender su población de riesgos naturales y antrópicos de ahí que plantearan defensas aluvionales entre otras cosas.

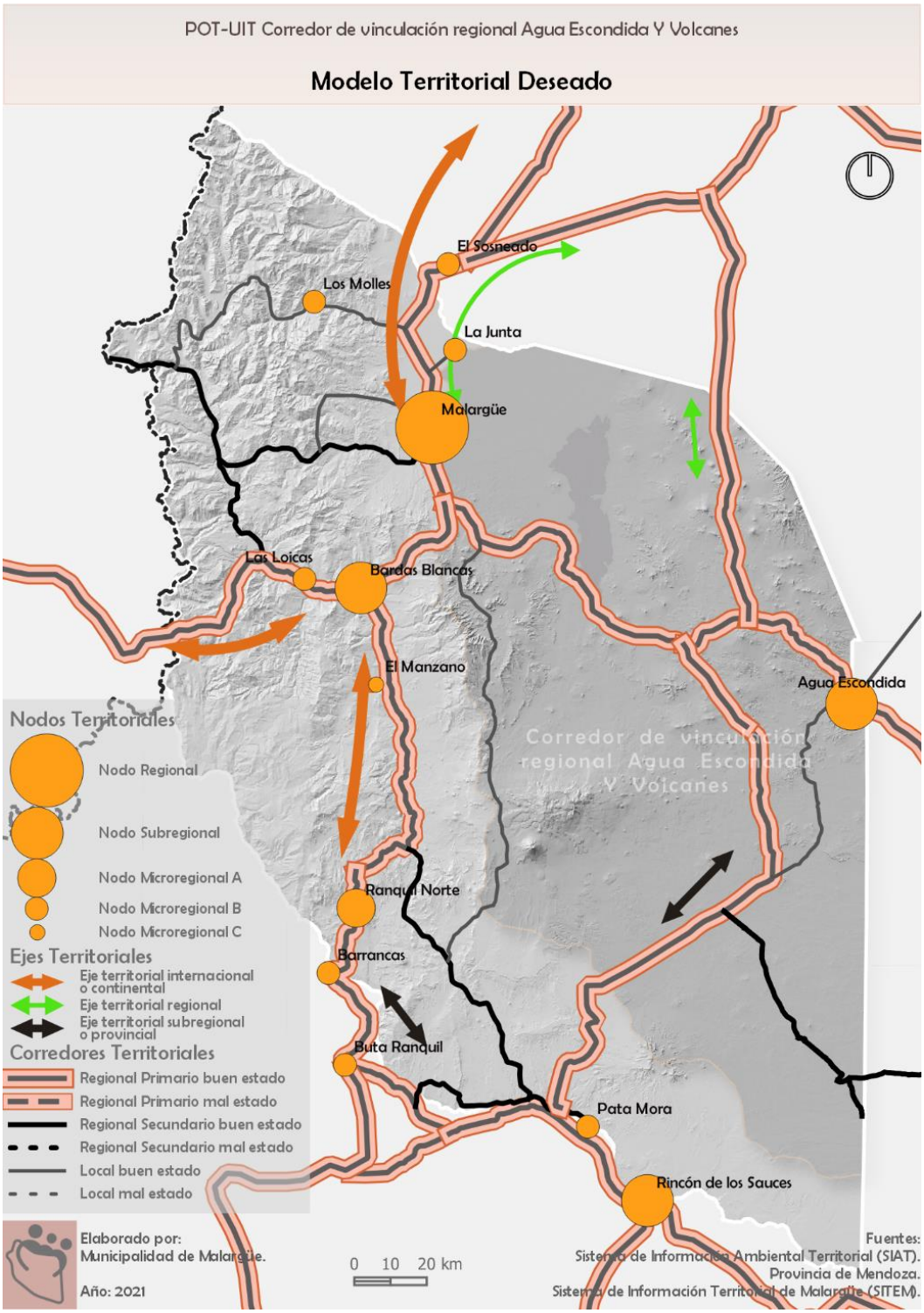
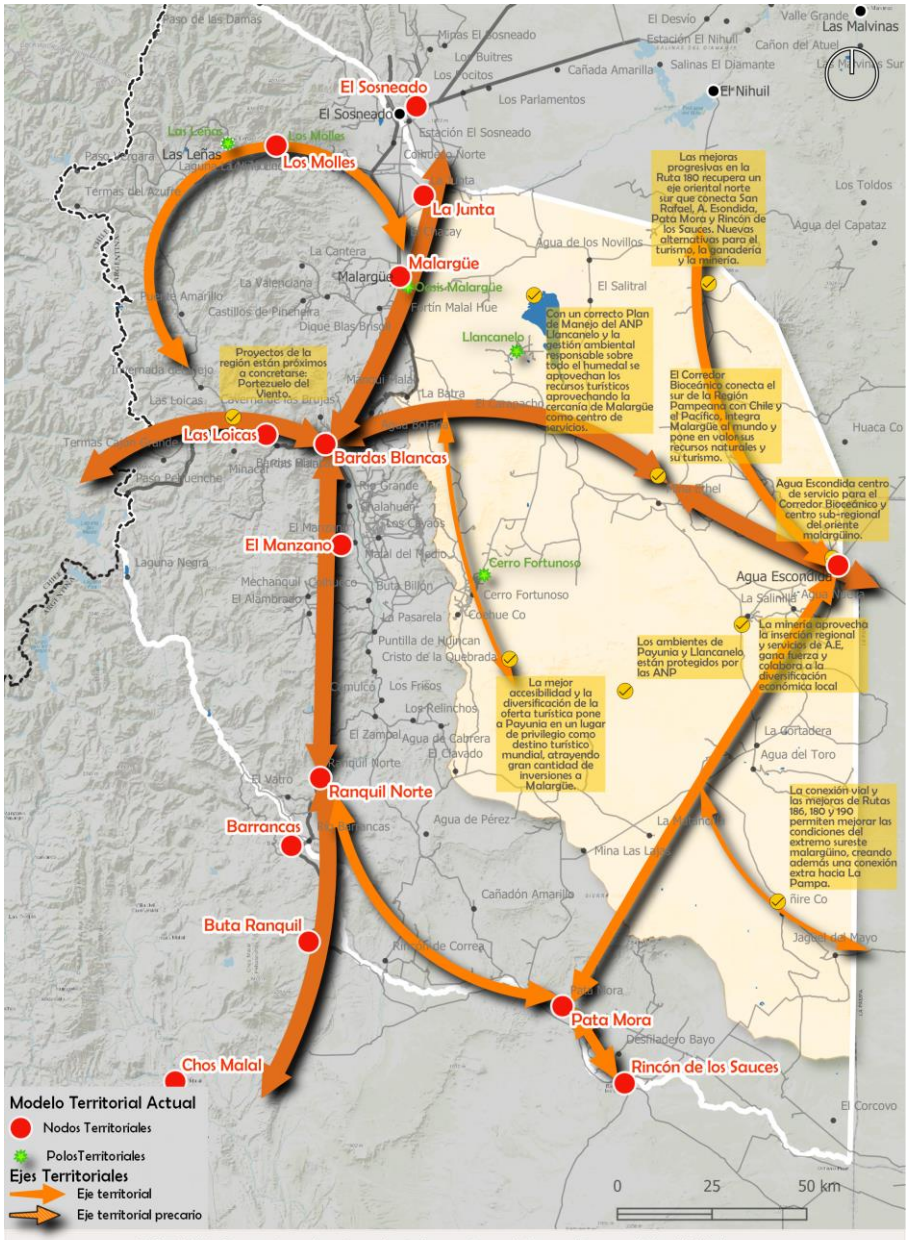
5.3 Modelo Deseado resultante

A continuación, se puede observar el mapa-esquema con el Modelo Deseado, que destaca por los corredores territoriales que insertarían el territorio de la UIT-CVRAEyV en la dinámica regional.

Algunos de los aspectos relevantes que surgen del modelo deseado son los siguientes:

- Los ambientes de Payunia y Llancanelo están protegidos por las ANP
- Con un correcto Plan de Manejo del ANP Llancanelo y la gestión ambiental responsable sobre todo el humedal se aprovechan los recursos turísticos y la cercanía de Malargüe como centro de servicios.
- La conexión vial y las mejoras de Rutas 186, 180 y 190 permiten mejorar las condiciones del extremo sureste malargüino, creando además una conexión extra hacia La Pampa.
- Las mejoras progresivas en la Ruta 180 recupera un eje oriental norte sur que conecta San Rafael, A. Escondida, Pata Mora y Rincón de los Sauces. Nuevas alternativas para el turismo, la ganadería y la minería.
- La minería aprovecha la inserción regional, gana fuerza y colabora a la diversificación económica local.
- La mejor accesibilidad y la diversificación de la oferta turística pone a Payunia en un lugar de privilegio como destino turístico mundial, atrayendo gran cantidad de inversiones a Malargüe.

- El Corredor Bioceánico conecta el sur de la Región Pampeana con Chile y el Pacífico, integra Malargüe al mundo y pone en valor sus recursos naturales y su turismo.
- Agua Escondida centro de servicio para el Corredor Bioceánico y centro sub-regional del oriente malargüino.
- Proyectos de la región están próximos a concretarse: Portezuelo del Viento.



En el siguiente mapa puede verse la representación espacial del potencial y vocación del territorio para su desarrollo futuro, si no existiera ninguna restricción y pudieran plasmarse todas las obras necesarias.